

# ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ДЛЯ ГОРОДОВ ПО УСТОЙЧИВОСТИ К БЕДСТВИЯМ

ДЕКАБРЬ 2022

Приложение по инклюзии людей с инвалидностью  
V1.0



# Оценочный лист для городов по устойчивости к бедствиям: Приложение по инклюзии людей с инвалидностью v1.0

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>Основной принцип 01: Организация мер по повышению устойчивости к бедствиям</b> .....	<b>6</b>
Вопрос 1.1 Не оставлять никого в стороне .....	8
Вопрос 1.2 Организация, координация и участие.....	9
<b>Основной принцип 02: Определение, понимание и использование текущих и будущих сценариев рисков</b> .....	<b>10</b>
Вопрос 2.1 Разработка анализов рисков и сценариев рисков с учетом потребностей людей с инвалидностью .....	12
Вопрос 2.2 Каскадные эффекты .....	13
<b>Основной принцип 03: Улучшение финансовых возможностей для повышения устойчивости к бедствиям</b> .....	<b>14</b>
Вопрос 3.1 Инклюзивные финансовые механизмы .....	16
<b>Основной принцип 04: Стремление к устойчивому городскому строительству</b> .....	<b>17</b>
Вопрос 4.1 Инклюзивное устойчивое архитектурно-строительное проектирование .....	19
Вопрос 4.2 Строительные нормы и правила.....	20
Вопрос 4.3 Строительные нормы и правила.....	21
Вопрос 4.4 Устранение барьеров окружающей среды .....	22
<b>Основной принцип 05: Защита естественных буферных зон для усиления защитных функций природных экосистем</b> .....	<b>23</b>
<b>Основной принцип 06: Укрепление институционального потенциала для обеспечения устойчивости к бедствиям</b> .....	<b>24</b>
Вопрос 6.1 Развитие потенциала и инклюзия для обеспечения устойчивости к бедствиям .....	26
Вопрос 6.2 Доступный язык .....	27

<b>Основной принцип 07: Понимание и усиление общественного потенциала для развития устойчивости.....</b>	<b>28</b>
Вопрос 7.1 Активное участие организаций людей с инвалидностью.....	30
Вопрос 7.2 Нарращивание потенциала организациями/для организаций людей с инвалидностью .....	31
<b>Основной принцип 08: Повышение устойчивости инфраструктуры .....</b>	<b>32</b>
Вопрос 8.1 Защита от насилия.....	34
<b>Основной принцип 09: Обеспечение эффективного реагирования на бедствия .....</b>	<b>35</b>
Вопрос 9.1 Инклюзивное обнаружение, мониторинг и раннее предупреждение .....	37
Вопрос 9.2 Учения .....	38
Вопрос 9.3 Кампании по повышению осведомленности и многосценарные учения.....	39
<b>Основной принцип 10: Ускоренное восстановление и принцип «Лучше, чем было» .....</b>	<b>40</b>
Вопрос 10.1 Инклюзивная реконструкция и восстановление .....	41
Вопрос 10.2 Обобщение извлеченных уроков .....	42
<b>Приложение 1: Терминология .....</b>	<b>43</b>
<b>Приложение 2: Профиль города или местного органа власти.....</b>	<b>46</b>
Составление карты соответствующих заинтересованных сторон и групп.....	48
<b>Приложение 3: Дополнительная информация .....</b>	<b>49</b>
Справочная информация .....	49
Область применения .....	52
Нормативно-правовая база.....	53
Концептуальная основа.....	54
Благодарности .....	56
Контактная информация .....	56

## Введение

В период с 2015 по 2021 год количество стран, имеющих местные стратегии снижения риска бедствий, увеличилось почти вдвое (с 51 до 98 стран). Несмотря на это важное достижение, действительная устойчивость также требует инклюзии, значимого вовлечения и активного участия, и при этом местные стратегии и планы также должны учитывать действия, направленные на то, чтобы никого не оставить в стороне.

Как отмечалось в преддверии конференции Хабитат III, состоявшейся в 2016 году в Кито (Эквадор), «урбанизация имеет потенциал стать великим инженером для достижения устойчивого и инклюзивного развития для всех. Нынешняя недоступность окружающей среды, с которой люди с инвалидностью сталкиваются, в частности, во многих городах мира, представляет собой одновременно серьезную проблему и стратегическую возможность для продвижения доступной и инклюзивной программы развития городов»<sup>1</sup>

Пандемия COVID-19 усугубила существующие проблемы и барьеры, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью. Неблагоприятные или дискриминационные социальные и экономические условия жизни людей с инвалидностью в целом поставили их в ситуацию бедности или крайней нищеты, которая может усилиться<sup>2</sup> во время и после бедствия. Необходим основанный на правах человека подход к управлению и снижению риска бедствий с учетом интересов людей с инвалидностью, который усиливает участие людей с инвалидностью в разработке, реализации, мониторинге и оценке всех стратегий, особенно в городских условиях. Это, в свою очередь, требует наличия доказательной базы с достоверной информацией, дезагрегированными данными, руководствами и другими инструментами для поддержки разработки устойчивых и инклюзивных политик, стратегий и планов по снижению риска бедствий.

В то же время, **Оценочный лист для городов по устойчивости к бедствиям** («Оценочный лист для городов»)<sup>3</sup> — это инструмент, призванный помочь странам и местным органам власти в мониторинге, анализе прогресса и выявлении возможных проблем в реализации Сендайской рамочной программы на местном уровне. Он поддерживает разработку местных стратегий и планов по снижению риска (Планов действий по повышению устойчивости) и является частью инициативы «**Повышение устойчивости городов к 2030 году**» (MCR2030),<sup>4</sup> запущенной в 2020 году Управлением ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и его

---

<sup>1</sup> Доступность и инклюзия людей с инвалидностью в городское развитие. (2015). Секретариат Конвенции о правах инвалидов, Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ), при участии офисов ООН-Хабитат и Специального посланника Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности

<sup>2</sup> <https://www.undrr.org/publication/undrr-americas-caribbean-covid-19-brief-people-disabilities-face-covid-19-americas-and>

<sup>3</sup> <https://mcr2030.undrr.org/disaster-resilience-scorecard-cities>

<sup>4</sup> <http://mcr2030.undrr.org>

партнерами. Эта инициатива с участием многих заинтересованных сторон способствует повышению устойчивости на местном уровне посредством адвокации, обмена знаниями и опытом, а также создания межгородских сетей обучения. Одновременно она способствует наращиванию технического потенциала, объединяет различные уровни власти и способствует развитию стратегического партнерства, содействуя разработке местных стратегий снижения риска бедствий и повышения устойчивости к ним.

Настоящее **Приложение по инклюзии людей с инвалидностью** было разработано в качестве дополнения к Оценочному листу для городов и поддерживает оценку потенциала местных органов власти по разработке, формулированию и реализации политик по инклюзии людей с инвалидностью в снижение риска бедствий. Оно включает инвалидов в качестве неотъемлемой части разработки местных стратегий с целью укрепления городов, которые становятся все более устойчивыми и инклюзивными в отношении риска бедствий. Она отвечает на призыв Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша, который, при принятии в июне 2019 года Стратегии ООН по инклюзии людей с инвалидностью, отметил, что вовлечение людей с инвалидностью имеет центральное значение для достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и что когда мы устраняем политику, предвзятость или препятствия на пути к возможностям для людей с инвалидностью, выигрывает весь мир.<sup>5</sup>

Приложение включает в себя конкретные критерии, касающиеся инклюзии людей с инвалидностью для каждого из **Десяти основных принципов повышения устойчивости городов**<sup>6</sup>, которые были разработаны для поддержки реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на местном уровне. Вместе с двумя сквозными принципами, **тесные консультации с активным вовлечением людей с инвалидностью через представляющие их интересы организации**<sup>7</sup> и **доступность**, настоящее Приложение направлено на расширение сферы применения процесса оценки и поддержку разработки местных стратегий и планов по повышению устойчивости и инклюзивности городов.

Всего 19 вопросов/показателей, каждый из которых оценивается от 0 до 3 баллов, где 3 — максимально возможный балл.

Рекомендуется использовать его на многостороннем семинаре с участием многих заинтересованных сторон в течение половины или полного дня.

Более подробную справочную и концептуальную информацию можно найти в разделе «Приложения» в конце настоящей публикации

---

<sup>5</sup> <https://news.un.org/en/story/2019/06/1040231>

<sup>6</sup> <https://mcr2030.undrr.org/ten-essentials-making-cities-resilient>

<sup>7</sup> На основании статьи 4.3 Конвенции о правах инвалидов



## Основной принцип 01: Организация мер по повышению устойчивости к бедствиям

### Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в управление рисками бедствий

«Когда люди с инвалидностью участвуют в процессах принятия решений, это оказывает мощную поддержку в обеспечении того, чтобы политика, стратегии, программы и операции были более эффективными в устранении барьеров для инклюзии и более релевантными в поддержке их полного и равного участия. Люди с инвалидностью на собственном опыте понимают проблемы, с которыми они сталкиваются, и лучше знают, что можно сделать для улучшения их прав и благополучия. Кроме того, активное участие людей с инвалидностью и представляющих их организаций является ключевой частью изменения отношения и устранения стигмы.»

Создать организационную структуру и определить процессы, необходимые для понимания и принятия мер по снижению подверженности, воздействия и уязвимости к бедствиям.

- Привлечь многочисленных участников и секторы для обеспечения вовлеченности всех заинтересованных сторон и доступности для всех лиц при создании учреждении площадки или механизма координации в местном органе власти.
- Осуществлять сильное лидерство и приобретать твердую приверженность инклюзии вопросов инвалидности на самом высоком возможном уровне в избранных местных органах власти, таких как мэры.
- Проводить разъяснительную работу и обучение в отделах, подразделениях и департаментах местных органов власти о важности учета интересов людей с инвалидностью при снижении риска бедствий для достижения целей их политики и программ, а также для создания благоприятных условий, способствующих необходимому сотрудничеству.
- Обеспечить, чтобы в ходе всех обсуждений в местных органах власти регулярно учитывались последствия для устойчивости, обеспечить оценку последствий для устойчивости, возникающих в результате применения политики и нормативных актов, и принять соответствующие меры. Следует поощрять участие людей с инвалидностью, их семей и их организаций в таких обсуждениях, принимая во внимание все многообразие инвалидности и неоднородность или пересекаемость, которую представляют эти люди с точки зрения их гендерной идентичности, этнической принадлежности и миграционного статуса, а также других дифференцирующих факторов.
- Взаимодействовать и строить партнерские отношения со всеми группами заинтересованных сторон, включая государственные органы власти на всех уровнях (например, на национальном уровне, на уровне региона, города, округа, района или других административных делений, а также с соседними городами или странами, в зависимости от ситуации), гражданское общество, организации на базе сообществ и частный сектор. В таких партнерствах должны участвовать организации людей с инвалидностью и организации, предназначенные для людей с инвалидностью.

- Участвовать в инициативах и сетях других городов и учиться у них (например, межгородские программы обучения, инициативы по повышению устойчивости, изменению климата и т. д.). Такие обмены должны обеспечивать инклюзию с точки зрения коммуникации и значимого участия людей с инвалидностью. В дополнение к обменам с другими городами можно рассмотреть возможность обмена с альянсами и сетями, ориентированными на социальную и общественную поддержку, особенно с теми, которые ориентированы на людей с инвалидностью и могут предложить рекомендации, техническое руководство и обучение.
- При необходимости разработать стратегии, законы и кодексы или включить атрибуты устойчивости в существующие политики, чтобы избежать создания новых рисков и снизить существующие. Расширить эти нормативные инструменты для учета, защиты и расширения прав и возможностей людей с инвалидностью и обеспечить их полноценное участие в рассмотрении политики.
- Разработать политику сбора данных и управления ими, чтобы такие данные можно было предоставлять всем заинтересованным сторонам и гражданам таким образом, чтобы соблюдалась конфиденциальность, но при этом повышался потенциал организаций по управлению и снижению риска в сообществах. Данные должны быть дезагрегированы по полу, возрасту и инвалидности с использованием международно признанной методологии для обеспечения последовательности и сопоставимости.
- Учредить механизмы отчетности для всех граждан, фиксирующие соответствующую информацию об устойчивости, способствуют прозрачности и подотчетности, собирают жалобы и отзывы, улучшают сбор данных с течением времени (например, рассмотреть возможность использования инструментов УСРБ ООН, таких как настоящий Оценочный лист) и позволяют делиться информацией с другими организациями и широкой общественностью. Такие отчеты должны включать однозначные показатели, измеряющие вовлеченность всего общества.

## Вопрос 1.1 Не оставлять никого в стороне

Вопрос	Комментарии	
<p>Определяет ли генеральный план (или соответствующий местный план/стратегия) и включает ли он людей с инвалидностью в качестве неотъемлемой части управления рисками, как это предусмотрено Сендайской рамочной программой и Конвенцией о правах инвалидов?</p>	<p>Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы рассматривает вопросы инвалидности в контексте руководящих принципов, подчеркивая доступность и инклюзию, а также признавая значимое участие людей с инвалидностью в качестве проводников перемен.</p> <p>Конвенция о правах инвалидов (КПИ) затрагивает существенные аспекты СРБ. Среди наиболее важных статей, содержащихся в Конвенции, можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ст. 5: Государства-участники запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации по всем признакам.</li> <li>- Ст. 10: Государства-участники подтверждают, что каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь, и принимают все необходимые меры для обеспечения его эффективного осуществления инвалидами наравне с другими.</li> <li>- Ст. 11: Государства-участники обязуются предоставлять помощь инвалидам в чрезвычайных ситуациях, бедствиях и катастрофах.</li> <li>- Ст. 17: Государства-участники обязуются обеспечивать защиту физической и психической неприкосновенности наравне с другими.</li> </ul> <p>Необходимо идентифицировать людей с инвалидностью с помощью такого механизма, как реестр, который позволяет понять пространственно, номинально и по типу инвалидности, их местонахождение, принадлежность, контакты и представительство, среди других ключевых элементов для их распознавания.</p>	
Ответы	Средства проверки (объяснение и обоснование)	
<p>3 - Местный план рассматривает людей с инвалидностью как неотъемлемую часть, поскольку он определяет и включает их в большинство, если не во все, меры, действия, проекты и инициативы путем эффективного участия.</p>		
<p>2 - Местный план учитывает интересы людей с инвалидностью и предусматривает механизм их идентификации, но их инклюзия или полное участие еще не достигнуты.</p>		
<p>1 - Местный план включает людей с инвалидностью, но не имеет установленного механизма для их идентификации, инклюзии и полноценного участия.</p>		
<p>0 - Местный план не учитывает интересы людей с инвалидностью в мерах, действиях, проектах и инициативах.</p>		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью	Ответственная организация	Временные рамки



## Вопрос 1.2 Организация, координация и участие

Вопрос	Комментарии	
<p>Существует ли назначенный координатор на уровне местных органов власти, обладающий возможностью принимать решения и достаточными ресурсами для координации и решения проблемы включения инвалидности в процесс снижения риска бедствий?</p>	<p>Обратите внимание на следующие факторы: Является ли включение людей с инвалидностью неотъемлемой частью межведомственной работы и работы местных органов власти? Существует ли четкая организационная схема СРБ для всех учреждений, включающая организации людей с инвалидностью (ОЛИ) и аспекты СРБ с участием людей с инвалидностью? Имеется ли у каждого учреждения или организации в муниципалитете четкая и задокументированная роль в инклюзии людей с инвалидностью, и приняли ли они эту роль? Четко ли определено распределение финансирования для функций координирования? Существуют ли инициативы, стратегии и планы, способствующие инклюзии людей с инвалидностью в СРБ?</p> <p>Многосекторальный механизм подразумевает наличие междисциплинарного и межинституционального органа для содействия участию и инклюзии людей с инвалидностью в СРБ.</p>	
Ответы	Средства проверки (объяснение и обоснование)	
3	Существует назначенный секторальный / многосекторальный механизм или муниципальный координационный центр с достаточными человеческими и финансовыми ресурсами, который эффективно влияет на определение задач инклюзивной готовности и реагирования.	
2	Существует и имеет достаточные человеческие, но недостаточные финансовые ресурсы, имеет ограниченное влияние.	
1	Существует, но имеет ограниченные человеческие и/или финансовые ресурсы и незначительное влияние на муниципальные механизмы обеспечения готовности и реагирования.	
0	Не существует.	
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью	Ответственная организация	Временные рамки



## Основной принцип 02: Определение, понимание и использование текущих и будущих сценариев рисков

### Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в сценарии риска бедствий

Сеть инклюзивного управления рисками бедствий с участием людей с инвалидностью стран Латинской Америки и Карибского бассейна (LAC Disability Inclusive DRR Network) отмечает, что «доказано, что люди с инвалидностью обычно исключены из всех тех этапов, которые традиционно считаются фазами управления рисками бедствий. На этапе анализа люди с инвалидностью невидимы и не участвуют в процессах планирования.»

Местные органы власти должны определить и понять свои риски, используя оценки и сценарии возможных событий, и использовать эти знания для принятия решений. Сценарии риска должны определять опасность, подверженность и уязвимость, а также существующие возможности, по крайней мере, в «наиболее вероятных» и потенциально «наиболее тяжелых» (наихудших) сценариях, уделяя особое внимание следующим аспектам:

- Как могут сочетаться многочисленные опасности, а также как повторяющиеся маломасштабные бедствия (если имеется соответствующий риск их возникновения) могут иметь усугубляющееся с течением времени воздействие. Воздействие на людей с инвалидностью должно измеряться с помощью соответствующей статистической информации и дезагрегированных данных.
- При анализе рисков учитывать социальную уязвимость, а также возможности людей с инвалидностью, проживающих на данной территории.
- Определить слои населения, сообщества и жилье, которые наиболее подвержены риску, интегрировав соображения доступности и инвалидности.
- Определить подверженность жизненно важных инфраструктурных активов и последующий риск возникновения каскадных сбоев от одной системы к другой (например, в случае, когда отключение электропитания препятствует перекачке воды или ослабляет системы больницы). Необходимо включить критическую инфраструктуру, которая прямо или косвенно задействована в сфере услуг для людей с инвалидностью или услуг, оказываемых ими самими (защищенные мастерские,<sup>8</sup>

<sup>8</sup> Защищенные мастерские – это государственные или частные ассоциации с юридическим статусом, признанные общественными некоммерческими организациями, целью которых является производство товаров и/или услуг и персонал которых состоит из людей с физической и/или психической инвалидностью. <https://discapacidadrosario.blogspot.com/2010/04/que-es-un-taller-prottegido.html#:~:text=The%20Protected%20Workshops%20are%20entities,disability%20f%20C3%ADsica%20and%20Fo%20minds>

реабилитационные или специализированные центры по уходу, школы с программами инклюзивного образования, среди прочих).

- Подготовка и публикация карт, детализирующих вышеуказанные пункты, в доступных форматах, которые могут с удобством использоваться всеми людьми с инвалидностью.

Сценарии должны:

- Использоваться для принятия текущих и будущих инвестиционных решений, чтобы никто не остался без внимания.
- Опираются на процессы, основанные на широком участии, в которых задействован широкий круг заинтересованных сторон (таких как этнические группы, люди с инвалидностью и другие).
- Регулярно обновляться, обеспечивая значимое участие людей с инвалидностью и их семей.
- Широко освещаться и использоваться для принятия решений, а также для обновления планов реагирования и восстановления. Информационное взаимодействие и информация должны быть в доступных форматах.
- Укреплять потенциалы участников, включая как отраслевые структуры, так и организации людей с инвалидностью (двухвекторный подход).

Обратите внимание, что действия по устранению опасностей в каждом сценарии изложены в других разделах оценочного листа и должны соответствовать инклюзии людей с инвалидностью.

## Вопрос 2.1 Разработка анализов рисков и сценариев рисков с учетом потребностей людей с инвалидностью

Вопрос	Комментарии	
<p>Разработал ли местный орган власти комплексную оценку рисков различных опасностей, учитывающую дифференцированные потребности людей с инвалидностью?</p> <p>Разработаны ли сценарии рисков в доступных форматах и доведены ли они до сведения людей с инвалидностью значимым образом?</p>	<p>В Конвенции о правах инвалидов (КПИ) вопросы доступности рассматриваются в различных статьях:</p> <p>В статье 9 указывается, что информация должна быть доступна каждому в различных форматах и что она должна быть понятна людям с различными типами инвалидности.</p> <p>В статье 3 «Общие принципы»: основополагающие понятия уважения достоинства и автономии инвалидов, недискриминации, участия, вовлечения, равенства и доступности используются при толковании обязательств, содержащихся в Конвенции.</p> <p>В статье 9 о доступности: Государства-участники должны обеспечить, чтобы услуги связи и информации, транспорт, здания и другие сооружения были спроектированы и построены таким образом, чтобы инвалиды могли пользоваться ими, иметь к ним доступ или достигать их наравне с другими.</p> <p>Сценарии риска должны включать географическую или привязанную к местности информацию (карты) с указанием возможных последствий, которые должны использоваться для определения дифференцированного реагирования с целью адекватного учета потребностей людей с инвалидностью.</p>	
Ответы	Средства проверки (объяснение и обоснование)	
3	Люди с инвалидностью являются неотъемлемой частью создания, пересмотра и обновления сценариев риска. Все сценарии рисков представлены в доступных форматах и распространяются соответствующим образом.	
2	Люди с инвалидностью включены в некоторые консультации по пересмотру и обновлению сценариев риска, которые включают частичную информацию об их местонахождении. Сценарии рисков не представлены в доступных форматах.	
1	Местный орган власти имеет сценарии рисков, учитывающие интересы людей с инвалидностью, но не привлекает их или ОЛИ к созданию, пересмотру и обновлению этих сценариев. Сценарии риска не представлены в доступных форматах.	
0	Сценарии риска отсутствуют.	
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью	Ответственная организация	Временные рамки

## Вопрос 2.2 Каскадные эффекты

Вопрос		Комментарии	
<p>Содержит ли местный план информацию о населении с инвалидностью и включает ли он меры по смягчению негативного воздействия, которое может оказать на них бедствие, включая воздействие в результате возможных каскадных сбоев?</p>		<p>Каскадные сбои, по сути, представляют собой взаимосвязанные события в реакции типа снежного кома, когда одно событие вызывает другое. Каскадные сбои различных элементов инфраструктуры города (например, когда отключение системы электроснабжения приводит к сбоям в системе очистке воды или побочным нарушениям в других основных услугах) могут представлять собой критическую уязвимость и могут оставаться скрытыми, если не будут определены особым образом, и поэтому могут стать нежелательным шоком при реагировании на бедствие.</p> <p>В зависимости от типа инвалидности, люди могут нуждаться в поддержке оборудования или устройств, требующих электрической энергии, либо для физиологических потребностей (медицинское оборудование), либо для удовлетворения конкретных потребностей в мобильности; это пример каскадного эффекта, который может оказать прямое и непропорциональное воздействие на людей с инвалидностью.</p>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Местный план содержит информацию о численности людей с инвалидностью и предлагает меры по смягчению воздействия на них бедствий, в том числе в результате возможных каскадных сбоев.		
	2 - План включает информацию о численности людей с инвалидностью и предусматривает меры по смягчению последствий бедствий, но не учитывает возможные дифференцированные последствия каскадных сбоев.		
	1 - План включает информацию о численности людей с инвалидностью, но не предусматривает мер по смягчению последствий бедствий.		
	0 - В план не включена информация о численности людей с инвалидностью.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки



## Основной принцип 03: Улучшение финансовых возможностей для повышения устойчивости к бедствиям

### Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в финансовые механизмы

Всемирный доклад об инвалидности (ВОЗ 2011) сообщает, что "(...) в странах с высоким уровнем дохода от 20% до 40% людей с инвалидностью в целом не имеют возможности удовлетворять свои потребности в помощи в повседневной деятельности (13-18). Во многих странах с низким и средним уровнем дохода правительства не могут предоставить адекватные услуги, а коммерческие поставщики услуг недоступны или не по карману большинству домохозяйств. Анализ результатов Всемирного обзора здравоохранения 2002-04 гг. в 51 стране показал, что люди с инвалидностью испытывают больше трудностей, чем люди без инвалидности, в получении освобождения от расходов на медицинское обслуживание или их снижения"

Основной принцип 3 заключается в понимании экономического воздействия бедствий и необходимости инвестирования в устойчивость. Она направлена на выявление и развитие финансовых механизмов, которые могут поддержать действия по повышению устойчивости. К ключевым действиям могут относиться:

- Понимание и оценка значительных затрат, связанные с бедствиями (на основе прошлого опыта и с учетом будущих рисков), и относительное влияние инвестиций, направленных на предотвращение, а не на более значительные затраты на этапе восстановления. Важно понимать, что инклюзия спасает жизни.
- Распределение бюджета, в котором будут предусмотрены выделенные или предназначенные для этой цели средства, т. е. те, которые будут использоваться только и исключительно для соответствующих работ, необходимых для повышения устойчивости. Такой капитал должен учитывать интересы людей с инвалидностью как его неотъемлемой части.
- Анализ системы социального обеспечения, направленный на понимание того, как она способствует повышению устойчивости людей с инвалидностью. Жизненно важно продвигать и сотрудничать с инклюзивными механизмами социальной защиты, которые могут реагировать на последствия бедствий.
- Оценка уровня риска бедствий и их последствий во всех процессах планирования, при принятии решений о выдаче разрешений и капитальных затратах, и соответствующая корректировка этих решений. Оценка должна включать значимое участие людей с инвалидностью и их организаций.
- Создание стимулов для домовладельцев, домохозяйств с низким уровнем дохода, общин, компаний, предприятий и государственного сектора инвестировать в снижение рисков, с которыми они сталкиваются (например, планирование

непрерывности бизнеса, модернизация зданий и т. д.). Такие стимулы должны способствовать продвижению и поддержанию цепей всеобщей доступности<sup>9</sup>.

- Поощрение (и, если необходимо, создание) страхового покрытия для людей с инвалидностью, их имущества и средств к существованию
- Выделение бюджета на непосредственное укрепление общественной деятельности людей с инвалидностью, тем самым поддерживая их значимое участие в принятии решений и реализации политики СРБ в долгосрочной перспективе

---

<sup>9</sup> Согласно стандарту UNE 170001-1 Испанской ассоциации по стандартизации, цепочка доступности означает возможность подойти, войти, использовать и покинуть любое пространство или ограждение с независимостью, легкостью и без помех. Если любое из этих действий не может быть выполнено, цепочка разрывается, и пространство или ситуация становятся недоступными.

### Вопрос 3.1 Инклюзивные финансовые механизмы

Вопрос		Комментарии	
<p>Существуют ли финансовые механизмы, будь то внутренние или внешние, для обеспечения самодостаточного развития инициатив по повышению устойчивости, интегрирующих людей с инвалидностью в их разработку, реализацию и оценку?</p>		<p>В Конвенции о правах инвалидов (КПИ) рассматриваются основные аспекты. Среди наиболее важных статей Конвенции можно выделить:</p> <p>- Ст. 5: Государства-участники запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации по всем признакам.</p> <p>Отсутствие интеграции людей с инвалидностью в финансовые механизмы является актом незаконной дискриминации, противоречащей Конвенции.</p>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Местная стратегия устойчивости/местный план рассматривает людей с инвалидностью как неотъемлемую часть финансовых механизмов в каждой мере, действии, проекте и инициативе, подлежащей финансированию, при разработке, реализации и оценке, наряду с сохранением средств на эти цели и обеспечением значимого участия людей с инвалидностью и их организаций.		
	2 - Местная стратегия устойчивости включает учет интересов людей с инвалидностью в рамках финансовых механизмов во всех мерах, действиях, проектах и инициативах, подлежащих финансированию, наряду с гарантийными фондами. Однако она не включает в себя значимое участие людей с инвалидностью и их организаций.		
	1 - Местная стратегия устойчивости частично включает учет интересов людей с инвалидностью в некоторые компоненты своих финансовых механизмов. Она не предусматривает участия людей с инвалидностью и их организаций.		
	0 - Не существует.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки





## Основной принцип 04: Стремление к устойчивому городскому строительству

### Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в правила землепользования/строительства

Повестка дня на период до 2030 года включает 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), в 11 из которых прямо упоминаются лица с инвалидностью, а также имеется множество косвенных упоминаний благодаря инклюзивному языку. В частности, ЦУР 11 направлены на то, чтобы сделать города более инклюзивными, безопасными, устойчивыми и стабильными.

Построенная среда должна быть оценена и быть устойчивой к внешним воздействиям, а также соответствовать минимальным стандартам всеобщей доступности, в зависимости от ситуации. В целях содействия доступному и устойчивому городскому проектированию и развитию на основе сценариев и карт рисков, приведенных в Основном принципе 2, будет включено следующее:

- Зонирование и управление или контроль роста городов во избежание усугубления условий риска - Определение земель, пригодных для будущего развития, с учетом того, как группы с низким уровнем дохода, и особенно люди с инвалидностью и их семьи, могут получить доступ к более подходящим землям.
- Планирование с учетом риска, проектирование и реализация новых зданий, сооружений и инфраструктуры с использованием существующих/традиционных методов и обеспечением соблюдения минимальных стандартов всеобщей доступности, а также, при необходимости, цепочки доступности.
- Пути удовлетворения потребностей неформальных поселений, включая дефицит базовой инфраструктуры, такой как, среди прочего, водоснабжение и канализация, дороги и утилизация отходов.
- Разработка и/или применение более подходящих строительных норм и правил, а также их использование для оценки существующих сооружений на предмет устойчивости к потенциальным опасностям, включая соответствующую модернизацию согласно мерам профилактики и всеобщей доступности.
- Максимальное использование инновационных и экологически чистых решений городского дизайна, таких как непроницаемые поверхности, зеленые и затененные зоны, водозадерживающие зоны, вентиляционные коридоры, устранение городских барьеров, поддержание цепей доступности и т. д., которые могут устранить риск и снизить зависимость от инфраструктуры.
- Вовлечение заинтересованных сторон, включая людей с инвалидностью, их семьи и их организации, в соответствующие, пропорциональные и коллегиальные процессы принятия решений о городской застройке.

- Включение образцовых принципов универсального дизайна и процессов планирования с критериями доступности, устойчивости и стабильности в новые процессы строительства.
- Регулярное (или периодическое) обновление строительных стандартов и правил с целью учета меняющихся фактов и данных о риске, включая минимальные стандарты всеобщей доступности.

## Вопрос 4.1 Инклюзивное устойчивое архитектурно-строительное проектирование

Вопрос		Комментарии	
<p>Принимают ли люди с инвалидностью значимое участие в местном архитектурно-строительном проектировании, чтобы сделать город доступным, устойчивым и инклюзивным?</p>		<p>Инклюзивное архитектурно-строительное проектирование способствует максимальному использованию градостроительных решений для обеспечения адекватной доступности для людей с инвалидностью.</p> <p>КПИ рассматривает доступность в статье 9 «Доступность», где говорится, что государства-участники принимают соответствующие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению.</p>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - При подготовке плана застройки предусматривается участие значимого количества людей с инвалидностью для создания, пересмотра и обновления архитектурно-строительного проекта		
	2 - При подготовке плана застройки регулярно привлекаются люди с инвалидностью для процесса создания, пересмотра и обновления архитектурно-строительного проекта.		
	1 - При подготовке плана застройки иногда привлекаются люди с инвалидностью для процесса создания, пересмотра и обновления архитектурно-строительного проекта.		
	0 - План застройки не учитывает интересы людей с инвалидностью при проектировании городов		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки

## Вопрос 4.2 Строительные нормы и правила

Вопрос		Комментарии	
<p>Существуют ли национальные или муниципальные строительные нормы и стандарты, которые касаются доступности инфраструктуры для людей с инвалидностью?</p>		<p>КПИ рассматривает доступность в статье 9 «Доступность», где говорится, что государства-участники должны обеспечить, чтобы услуги связи и информации, транспорт, здания и другие сооружения были спроектированы и построены таким образом, чтобы инвалиды могли пользоваться ими, иметь к ним доступ или добираться до них.</p> <p>Строительные нормы и правила должны включать положения, устанавливающие минимальные критерии для физической среды, чтобы она была понятной и пригодной для использования всеми людьми.</p>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Существуют строительные нормы и стандарты по универсальному дизайну и доступности для людей с инвалидностью, которые являются неотъемлемой частью плана муниципального развития (генерального плана или его эквивалента), и они систематически внедряются и оцениваются в процессе городской застройки.		
	2 - Существуют строительные нормы и стандарты по универсальному дизайну и доступности для людей с инвалидностью, которые являются частью муниципального плана застройки, но они не выполняются.		
	1 - Строительные нормы и стандарты по универсальному дизайну и доступности для людей с инвалидностью существуют на национальном уровне, но не отражены и не внедрены на местном уровне.		
	0 - На национальном или местном уровне нет строительных норм и стандартов по универсальному дизайну и доступности для людей с инвалидностью.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки

**Вопрос 4.3 Строительные нормы и правила**

<b>Вопрос</b>		<b>Комментарии</b>	
Широко ли внедрены и адекватно ли соблюдаются строительные нормы и правила, способствующие доступности инфраструктуры для людей с инвалидностью?		КПИ рассматривает доступность в статье 9 «Доступность», где говорится, что государства-участники должны обеспечить, чтобы услуги связи и информации, транспорт, здания и другие сооружения были спроектированы и построены таким образом, чтобы инвалиды могли пользоваться ими, иметь к ним доступ или добираться до них.  Люди с инвалидностью должны иметь возможность доступа ко всем созданным средам, поскольку это является частью их права на равное участие в жизни общества.	
<b>Ответы</b>		<b>Средства проверки (объяснение и обоснование)</b>	
3 - Строительные нормы и правила, обеспечивающие доступность для людей с инвалидностью, применяются, соблюдаются и проверяются на 100%.			
2 - Строительные нормы и правила применяются и соблюдаются более чем в 50% случаев.			
1 - Существующие строительные нормы применяются частично и/или непоследовательно (менее 50% случаев).			
0 - Нет целенаправленных усилий по обеспечению соблюдения строительных норм и стандартов.			
<b>Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью</b>		<b>Ответственная организация</b>	<b>Временные рамки</b>

#### Вопрос 4.4 Устранение барьеров окружающей среды

Вопрос		Комментарии	
<p>Учитывает ли план застройки универсальный дизайн, например устранение барьеров окружающей среды (физических, коммуникационных и информационных), как это предусмотрено Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы?</p>		<p>«Универсальный дизайн» означает разработку продуктов, среды, программ и услуг, которыми могут пользоваться все люди в максимально возможной степени, без необходимости адаптации или специализированной разработки. «Универсальный дизайн» не должен исключать вспомогательные устройства для отдельных групп людей с инвалидностью, если они необходимы. (КПИ, статья 2)</p> <p>Барьеры окружающей среды часто ограничивают или мешают человеку с инвалидностью полноценно участвовать в социальной, профессиональной и рекреационной деятельности. Для пользователя инвалидной коляски барьерами окружающей среды могут быть лестницы, узкие дверные проемы, тяжелые двери или высокие столешницы. Барьеры окружающей среды вне дома, с которыми чаще всего сталкиваются люди с инвалидностью, — это отсутствие архитектурных сооружений (например, пандусов, лифтов); неадекватная или плохая визуальная, тактильная или акустическая сигнализация; отсутствие адаптированного транспорта и др. (Источники: Барьеры окружающей среды. In: Preedy, V.R., Watson, R.R. (eds) Handbook of Disease Burdens and Quality of Life Measures. (2010). Springer, New York, NY. <a href="https://doi.org/10.1007/978-0-387-78665-0_5593">https://doi.org/10.1007/978-0-387-78665-0_5593</a> and Giraldo-Rodríguez L, et al, Factors associated with environmental barriers of people with disabilities in Mexico. Rev Saude Publica. 2019 Apr 1;53:27. doi: 10.11606/S1518-8787.2019053000556. PMID: 30942269; PMID: PMC6474753)</p>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - План застройки систематически учитывает универсальный дизайн, такое как устранение барьеров окружающей среды, в каждом мероприятии, действии, проекте и инициативе.		
	2 - План застройки учитывает универсальный дизайн, такой как устранение барьеров окружающей среды, во многих своих мерах, действиях, проектах и инициативах (более чем в 50%).		
	1 - План застройки учитывает универсальный дизайн, например устранение барьеров окружающей среды, в небольшом количестве своих мер, действий, проектов и инициатив (менее чем в 50%).		
	0 - План застройки никак не учитывает универсальный дизайн, например устранение барьеров окружающей среды.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки



## Основной принцип 05: Защита естественных буферных зон для усиления защитных функций природных экосистем

Дополнение - Управление экосистемными функциями с учетом интересов людей с инвалидностью

Цель устойчивого развития (ЦУР) 11 по устойчивым городам и сообществам, направленная на обеспечение инклюзии, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов, также касается доступа к жилью и базовым услугам, безопасных транспортных систем, всеобщего доступа к зеленым насаждениям и безопасным, инклюзивным, доступным и недорогим общественным пространствам, инклюзивной урбанизации, культурного и природного наследия, сокращения потерь и ущерба от бедствий и негативного воздействия на окружающую среду с учетом экономических, социальных и экологических аспектов, которые должны быть включены в подход, основанный на правах человека для всех.

Основной принцип 5 направлен на защиту естественных буферных зон для усиления защитных функций природных экосистем. Соответствующие экосистемные функции могут включать, помимо прочих: удержание воды или инфильтрацию, (повторное) лесонасаждение, городские зеленые насаждения, поймы, песчаные дюны, мангровые заросли и другую прибрежную растительность, а также опыление. Многие экосистемные функции, имеющие отношение к устойчивости городов, могут предоставляться из-за пределов географической зоны местных органов власти.

В Оценочном листе для городов по устойчивости к бедствиям для городов эта составляющая охватывает следующие аспекты:

- Распознавание, оценка и использование экосистемных функций для предотвращения, защиты и/или улучшения в рамках местных стратегий снижения риска бедствий.
- Учет природных буферных зон в сельской местности в городах, водосборных бассейнах и в более широком регионе, а также сотрудничество с муниципалитетами для формирования регионального подхода к планированию землепользования с целью защиты буферных зон.
- Прогнозирование изменений, связанных с климатическими тенденциями и урбанизацией, а также реализация процессов планирования, позволяющих экосистемным функциям противостоять этим изменениям, укрепляя их, при необходимости, за счет использования зеленой и голубой инфраструктуры.

Данная версия Приложения по инклюзии людей с инвалидностью не содержит конкретных вопросов применительно к Основному принципу 5, но призывает местные органы власти и заинтересованные стороны искать решения, основанные на природных особенностях в зависимости от местного контекста, поскольку они не только более экономически эффективны, но и могут способствовать общему благополучию каждого человека и одновременно снижают негативные воздействия климатического риска. При разработке, внедрении и оценке решений, основанных на природных особенностях, для снижения риска бедствий и климатических рисков следует уделять должное внимание людям с инвалидностью.



## Основной принцип 06: Укрепление институционального потенциала для обеспечения устойчивости к бедствиям

### Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в институциональный потенциал

Нехватка ресурсов усугубляет сложность проблемы риска бедствий. Обучение и инициативы по наращиванию потенциала могут уменьшить эту проблему. Программы формального образования способствуют решению проблемы нехватки специалистов в областях, связанных с инвалидностью, а программы обучения для сообществ и социальных работников могут способствовать решению проблем географического доступа и нехватки рабочей силы.

Важно обеспечить, чтобы все учреждения, имеющие отношение к повышению устойчивости городов, обладали необходимыми возможностями для эффективного выполнения своих функций.

В зависимости от ситуации к таким учреждениям относятся национальные, субнациональные и местные правительственные организации, предоставляющие государственные услуги. В зависимости от местоположения к этим услугам могут относиться: водоснабжение, электроснабжение, телефонная связь, телевидение и доступ в Интернет, здравоохранение, образование, эксплуатация и обслуживание дорог и автомагистралей, сбор мусора/твердых отходов, а также учреждения, которые добровольно предоставляют свои мощности или оборудование в случае чрезвычайных ситуаций или катастроф; владельцы и операторы промышленных объектов, собственники зданий (как индивидуальные, так и корпоративные), НПО, профессиональные, трудовые организации и организации работодателей, культурные организации и организации гражданского общества (см. Основной принцип 7). Необходимо, чтобы инклюзия людей с инвалидностью стала обязательной частью регулярного обучения и наращивания потенциала вышеупомянутых учреждений. Также важно привлекать учреждения, работающие с людьми с инвалидностью, включая правительственные учреждения, поддерживающие расширение прав и возможностей инвалидов, неправительственные и некоммерческие организации людей с инвалидностью (ОЛИ), а также специалистов с инвалидностью и профессионалов, обладающих опытом инклюзивного управления рисками.

Необходимо развивать или укреплять потенциал в ключевых областях снижения риска бедствий: понимание риска, предотвращение, смягчение последствий, реагирование и планирование восстановления, все с учетом подхода, учитывающего интересы людей с инвалидностью. Среди факторов, которые необходимо учитывать в отношении потенциала, можно назвать следующие:



- Необходимо развивать или укреплять потенциал и навыки в следующих областях (не ограничиваясь ими): снижение, устранение или преодоление барьеров окружающей среды; вовлечение людей с инвалидностью в управление рисками бедствий, в оценку рисков и опасностей, в планирование, учитывающее риски бедствий (как социально-экономическое, так и территориальное, а также планирование землепользования), и в инклюзию факторов риска, связанных с климатом и бедствиями, в разработку и оценку проектов. Последняя должна включать такие аспекты, как инженерное проектирование, модернизация, аспекты координации, коммуникации, управления данными и технологиями, реагирование на бедствие, реабилитация и восстановление, планирование непрерывности бизнеса и услуг, структурные оценки после бедствия, оценка психосоциальных потребностей и собственных потребностей людей с инвалидностью и других лиц с дифференцированными потребностями (детей и молодежи, пожилых людей, культурных меньшинств и коренного населения, ЛГБТКИ+ и т.д. в соответствии с составом местного населения).
- Обучение и развитие потенциала в интересах устойчивости к бедствиям при значимом вовлечении и полном и активном участии людей с инвалидностью, их семей и ОЛИ, в идеале на основе тематических исследований, связанных с конкретными мерами по снижению риска бедствий и обеспечению непрерывности операций и услуг. Особое внимание следует уделить гендерным аспектам и расширению прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью.
- Разработка и внедрение системы управления дезагрегированными данными и информацией в разбивке по полу, возрасту и инвалидности для снижения риска бедствий и повышения устойчивости к ним с учетом интересов людей с инвалидностью, которая обеспечивает системность и нормализацию в отношении получения, сбора, хранения и распространения данных, одновременно обеспечивая доступ, использование и повторное использование таких данных вовлеченными сторонами для целей регулярных процессов развития потенциала с учетом правил конфиденциальности и других статистических стандартов.

Важными элементами для развития потенциала также являются общее понимание ролей и обязанностей, а также структура открытой и доступной информации по инклюзивной устойчивости в городских условиях. Это связано с идеями, затронутыми в Основном принципе 1.

## Вопрос 6.1 Развитие потенциала и инклюзия для обеспечения устойчивости к бедствиям

Вопрос		Комментарии	
<p>Существуют ли процессы обучения, охватывающие ключевые аспекты снижения риска бедствий с учетом потребностей людей с инвалидностью, которые доступны для них и всех организационных структур города, таких как местные органы власти, частный бизнес, НПО и сообщества? Разработаны ли эти процессы и мероприятия при активном участии людей с инвалидностью и ОЛИ?</p>			
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Существуют значимые процессы обучения и мероприятия по снижению риска бедствий с учетом потребностей людей с инвалидностью для всех ключевых правительственных и неправительственных учреждений, а также для субъектов на уровне сообществ, и они разрабатываются и осуществляются при активном участии людей с инвалидностью и ОЛИ.		
	2 - Существуют процессы обучения и мероприятия по снижению риска бедствий с некоторым учетом потребностей людей с инвалидностью, доступные только для некоторых учреждений, правительственных или неправительственных, они не проводятся систематически, и в их разработке или реализации не участвуют люди с инвалидностью.		
	1 - Существуют процессы обучения и мероприятия по снижению риска бедствий с некоторым учетом потребностей людей с инвалидностью, но они недоступны вне пределов государственных учреждений, ограничены по масштабу и не вовлекают людей с инвалидностью в разработку или реализацию.		
	0 - Отсутствуют процессы обучения по вопросам снижения риска бедствий с учетом потребностей людей с инвалидностью.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки

## Вопрос 6.2 Доступный язык

Вопрос		Комментарии	
<p>Имеются ли коммуникационные материалы и информация о рисках и устойчивости в доступных и легко понятных форматах, чтобы обеспечить инклюзию людей с инвалидностью?</p>		<p>Под термином «Коммуникация» понимаются языки, отображение текста, шрифт Брайля, тактильная коммуникация, крупный шрифт, доступные мультимедиа, а также письменные, аудио-, легкопониаемые, пригодные для озвучивающих программ, а также и дополненные и альтернативные способы, средства и форматы коммуникации, включая доступные информационно-коммуникационные технологии; «язык» включает устные языки, языки жестов и другие формы неустных языков (статья 2 КПИ)</p> <p>Статья 9 КПИ «Доступность» гласит, что государства-участники должны обеспечить, чтобы информацию получали все люди.</p>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Вся информация и коммуникационные материалы имеются и доступны для людей с инвалидностью, во всех видах форм коммуникации, на всех языках и в доступных форматах. Они были разработаны при активном участии людей с инвалидностью и ОЛИ.		
	2 - Большинство информационных и коммуникационных материалов имеются и доступны для людей с инвалидностью, на разных языках и в разных форматах, но ни люди с инвалидностью, ни ОЛИ не были вовлечены в их разработку.		
	1 - Имеется ограниченное число информационных и коммуникационных материалов, доступных на некоторых языках или в некоторых форматах.		
	0 - Никакая информация или коммуникационные материалы не предоставляются в форматах, доступных для всех.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки



## Основной принцип 07: Понимание и усиление общественного потенциала для развития устойчивости

### Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в общественный потенциал

Глобальное исследование по вопросам инвалидности и бедствий, проведенное по случаю Международного дня уменьшения опасности бедствий в 2013 году под девизом «Жизнь с инвалидностью и бедствия» с участием 5450 респондентов, представляющих 52% женщин и 48% мужчин из 126 стран, показало, что во всех частях мира люди, живущие с инвалидностью, показали, что с ними редко консультируются по поводу их потребностей, а **50% респондентов выразили желание участвовать в управлении бедствиями на уровне сообществ.**

Обеспечить понимание и укрепление общественного потенциала к устойчивости. Ключевой рекомендацией для данного Основного принципа является создание благоприятной среды, способствующей формированию культуры взаимной поддержки путем признания особых возможностей и потребностей людей с инвалидностью в снижении риска бедствий. Основной принцип 7 также призывает к сотрудничеству между субъектами государственного сектора, частного сектора, сообществами и организациями гражданского общества, правозащитными организациями и организациями, специализирующимися на расширении прав и возможностей женщин и девочек, гендерных вопросах, организациями людей с инвалидностью и всеми другими организациями, работающими на местном уровне.

Социальная сопричастность и культура взаимопомощи могут способствовать смягчению последствий бедствий. Социальная сопричастность должна быть инклюзивной и способствовать широкому участию различных заинтересованных сторон.

- Следует создавать и поддерживать инклюзивные локальные группы реагирования на чрезвычайные ситуации, прошедшие обучение по вопросам, связанным с инвалидностью и другим смежным темам.
- Следует привлекать и включать организации гражданского общества, организации людей с инвалидностью, молодежные группы, религиозные группы, профсоюзы, низовые женские организации, правозащитные организации и группы, ориентированные на защиту прав и интересов (например, среди прочих, организации и союзы, выступающие за расширение прав и возможностей людей с инвалидностью, детей и молодежи, пожилых людей, мигрантов), в зависимости от того, что применимо.
- Следует расширять общее разнообразие и инклюзию для поддержки принятия решений, которые включают, например, гендерные, коренные, расовые, этнические, миграционные, социально-экономические, географические, академические, профессиональные, политические, жизненные опыты, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность.

- Следует обеспечивать образование, обучение и поддержку общественных групп, гарантируя, что люди с инвалидностью являются их неотъемлемой частью.
- Следует предоставлять этим группам населения четкую информацию о сценариях риска, о существующих возможностях реагирования и, как следствие, о последующих потенциальных сценариях.
- Следует в каждом микрорайоне проводить формальные и неформальные переписи и опросы тех, кто может находиться в условиях уязвимости, с меньшей вероятностью способен помочь себе сам и, следовательно, нуждается в помощи членов семьи или других лиц в случае бедствия, и на основе этих данных понимать их потребности.
- Следует осуществлять государственные мероприятия и кампании по информированию общественности, такие как посещения социальных или благотворительных служб, а также офисов, полицейских участков, библиотек и музеев, для повышения осведомленности и понимания инклюзии людей с инвалидностью в общественную жизнь для улучшения устойчивости.
- Следует привлекать работодателей в качестве каналов связи с работниками (с включением людей с инвалидностью) для повышения осведомленности по вопросам, связанным с бедствиями, планированием непрерывности бизнеса и любого необходимого обучения.
- Следует привлекать местные СМИ к укреплению потенциала (через телевидение, печатные СМИ, социальные сети и т. д.), чтобы их вещание было доступно и затрагивало вопросы устойчивости с учетом потребностей людей с инвалидностью.
- Следует использовать мобильные системы (телефоны/планшеты) и Интернет, например краудсорсинг или распространение данных, относящихся к готовности, обеспечивая при этом цифровую доступность.
- Следует перевести материалы на все языки, используемые в городе, и обеспечить их наличие в доступных форматах.

## Вопрос 7.1 Активное участие организаций людей с инвалидностью

Вопрос		Комментарии	
<p>Принимают ли организации людей с инвалидностью (ОЛИ) активное участие в планировании на случай потенциального бедствия в любом районе города и реагирования на такое событие?</p>		<p>В пункте V(iii) Сендайской рамочной программы говорится, что «инвалиды и их организации играют решающую роль в оценке риска бедствий, а также в разработке и реализации планов, адаптированных к конкретным требованиям, принимая во внимание, в частности, принципы универсального дизайна».</p> <p>Во многих странах существуют правительственные организации, которые проводят разработку государственной политики в отношении людей с инвалидностью. Несмотря на это, также существуют и местные правительственные и неправительственные организации, которые должны принимать участие в планировании мер реагирования на бедствия и чрезвычайные ситуации.</p>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Общественные организации и ОЛИ, предоставляющие услуги значительным сегментам населения города с инвалидностью, активно участвуют в планировании действий в случае бедствия и реагирования на такие события по всему городу.		
	2 - Различные общественные организации и ОЛИ принимают участие, но оно ограничено конкретными секторами города или определенными аспектами планирования или реагирования, с небольшими пробелами.		
	1 - Основные ОЛИ поддерживают усилия по повышению осведомленности, но не принимают активного участия в планировании или реагировании.		
	0 - Вовлечение ОЛИ в планирование и управление реагированием на бедствия практически отсутствует.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки

## Вопрос 7.2 Нарращивание потенциала организациями/для организаций людей с инвалидностью

Вопрос		Комментарии	
Существуют ли программы обучения по снижению риска бедствий, разработанные организациями людей с инвалидностью (ОЛИ) и для них?		Социальная уязвимость – это результат социальных факторов, предшествующих бедствию, которые приводят к отсутствию потенциала или функциональности для подготовки к чрезвычайной ситуации, реагирования на нее и восстановления после нее. Социальная уязвимость включает людей, которые с большей вероятностью могут непропорционально сильно пострадать по причине социальных обстоятельств, например связанных с возрастом, полом, расой, болезнью или медицинским состоянием, инвалидностью, грамотностью или социальной изоляцией.	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Программы обучения с ОЛИ проводятся систематически или часто, не менее двух раз в год.		
	2 - Программы обучения проводятся с ОЛИ, но не часто, не чаще одного раза в год.		
	1 - Программы обучения с ОЛИ отсутствуют, но имеется карта людей с инвалидностью и их организаций.		
	0 - Нет ни программ обучения с ОЛИ, ни карт людей с инвалидностью и их организаций.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки



## Основной принцип 08: Повышение устойчивости инфраструктуры

### Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в обеспечение устойчивости инфраструктуры

В настоящее время половина населения Земли (3,5 миллиарда человек) проживает в городах. По оценкам, к 2050 году эта цифра увеличится до 6,5 миллиардов человек. Если учесть, что 15% населения мира составляют люди с инвалидностью, то можно сделать вывод, что в настоящее время в городах проживает около 525 миллионов инвалидов, число которых увеличится до 750 миллионов к 2030 году и до 975 миллионов — к 2050 году. Однако, согласно Всемирному докладу об инвалидности ВОЗ (2011), мы знаем, что этот процент, составляющий 15%, также увеличивается, в основном из-за факторов старения населения и глобального роста хронических заболеваний, таких как диабет, сердечно-сосудистые заболевания, рак и психические расстройства.

Следует оценивать потенциал, адекватность и связи между системами критической инфраструктуры и модернизировать их по мере необходимости в соответствии с рисками, определенными в Основном принципе 2.

В данном основном принципе рассматриваются вопросы того, как системы критической инфраструктуры города могут справиться с различными сценариями бедствий, а также вопросы управления непредвиденными рисками после таких бедствий. Решение данного вопроса осуществляется путем реализации целого ряда мер, включая, помимо прочих, следующие:

- Оценить возможности и их достаточность в свете сценариев, описанных в Основном принципе 2. Учесть возможные повреждения параллельной инфраструктуры (например, влияние на возможности эвакуации, если одна или две дороги из города будут перекрыты), а также связи между различными системами (например, последствия, если в больнице не будет электричества или воды). Для этого можно использовать инструменты, такие как «Инклюзия в управлении рисками бедствий в больницах» (используя испанскую аббревиатуру INGRID-H)<sup>10</sup> — методологию инклюзивной безопасности в больницах с акцентом на людей с инвалидностью.
- Сотрудничать и устанавливать связи между различными учреждениями, вовлеченными в инфраструктуру (включая частный сектор), для обеспечения того, чтобы устойчивость в достаточной степени учитывалась при определении приоритетов, планировании, проектировании и реализации проектов, а также в циклах технического обслуживания. Такие проекты должны быть инклюзивными и доступными.

<sup>10</sup> ПАО ВОЗ [https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/51059/9789275120521\\_eng.pdf?sequence=9&isAllowed=y](https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/51059/9789275120521_eng.pdf?sequence=9&isAllowed=y)



- Проводить тендеры и закупки, включающие критерии устойчивости, вовлечения людей с инвалидностью, гендерные аспекты и доступность, должным образом согласованные с местными органами власти и заинтересованными сторонами, и обеспечивать их последовательность от начала до конца.
- В случае инфраструктуры, используемой в управлении чрезвычайными ситуациями, оценить потенциал «всплеска», который относится к способности справляться с возросшей рабочей нагрузкой в результате проблем с правопорядком, смертельных случаев, эвакуации и т. д.
- Люди с инвалидностью должны иметь возможность пользоваться различными описанными здесь критическими инфраструктурами. Если существуют трудности, вызванные барьерами окружающей среды, их следует рассмотреть и устранить. В случае реабилитационных центров, аварийных приютов и т. п. необходимо следить за тем, чтобы не создавать условий для сегрегации или дискриминации.
- Защищать людей от насильственных ситуаций в зонах, предназначенных для эвакуации, убежищах и местах проживания или встреч в чрезвычайных ситуациях и ситуациях, связанных с бедствиями, в том числе уделяя особое внимание гендерному равенству, детям и молодежи, людям с инвалидностью и пожилым людям, и обеспечивать удовлетворение их дифференцированных потребностей.

<b>Вопрос 8.1 Защита от насилия</b>		
<b>Вопрос</b>	<b>Комментарии</b>	
Разрабатываются ли планы действий в чрезвычайных ситуациях на основе конструктивных консультаций с ОЛИ для защиты людей с инвалидностью и других групп от насильственных ситуаций и для удовлетворения их потребностей в местах проживания и встреч после бедствий?	<p>Важно защищать людей от насильственных ситуаций в зонах, предназначенных для эвакуации, убежищах и местах совместного проживания в чрезвычайных ситуациях и ситуациях бедствий, в том числе уделяя особое внимание гендерным вопросам, детям и молодежи, людям с инвалидностью и пожилым людям, и удовлетворять их дифференцированные потребности.</p> <p>К местам совместного проживания при бедствиях относятся, например, зоны эвакуации, временные приюты или убежища, линии распределения гуманитарной помощи, ситуации перемещения и т. д.</p>	
<b>Ответы</b>	<b>Средства проверки (объяснение и обоснование)</b>	
3 - Планы действий в чрезвычайных ситуациях включают все меры по защите людей с инвалидностью и гарантируют их защиту от ситуаций насилия в местах эвакуации, убежищах и местах совместного проживания на время чрезвычайных ситуаций и бедствий, а также удовлетворяют их дифференцированные потребности и общее благополучие.		
2 - Планы действий в чрезвычайных ситуациях включают некоторые меры по защите людей с инвалидностью и защите их от насильственных ситуаций в местах эвакуации, убежищах и местах совместного проживания во время чрезвычайных ситуаций и бедствий, удовлетворяя при этом некоторые из их дифференцированных потребностей.		
1 - Планы действий в чрезвычайных ситуациях включают мало мер по защите людей с инвалидностью и защите их от насильственных ситуаций в местах эвакуации, убежищах и местах совместного проживания во время чрезвычайных ситуаций и бедствий, не уделяя особого внимания их дифференцированным потребностям.		
0 - Планы действий в чрезвычайных ситуациях не включают меры защиты людей с инвалидностью во время чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.		
<b>Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью</b>	<b>Ответственная организация</b>	<b>Временные рамки</b>



## Основной принцип 09: Обеспечение эффективного реагирования на бедствия Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в реагирование на бедствия

По данным опроса, проведенного в честь Международного дня уменьшения опасности бедствий в 2013 году, только 20% людей с инвалидностью могут эвакуироваться немедленно и без каких-либо трудностей в случае внезапно начавшегося бедствия, остальные могут эвакуироваться с некоторой степенью сложности, а 6% не могут эвакуироваться вообще. При наличии достаточного времени процент тех, кто сможет эвакуироваться без каких-либо трудностей, увеличится до 38%. Несмотря на это, 58% людей с инвалидностью выразили мнение, что они все равно будут испытывать некоторые или большие трудности при эвакуации, а 4% не смогут эвакуироваться. Это исследование также показало, что 71% респондентов не имеют личного плана подготовки к бедствиям, только у 31% всегда есть кто-то, кто поможет им эвакуироваться, а у 13% нет никого, кто мог бы им помочь. **Только 17% респондентов знали о наличии плана управления бедствиями в их городе, поселке или общине, и только 14% заявили, что с ними консультировались по этому поводу.**

Местные органы власти должны создать и регулярно обновлять планы действий в чрезвычайных ситуациях и планы готовности, доведенные до сведения всех заинтересованных сторон через структуру, описанную в Основном принципе 1 (особенно включая другие уровни власти и соседние города, операторов инфраструктуры и общественные группы). Планы действий в чрезвычайных ситуациях должны предусматривать обеспечение правопорядка и предоставление населению, подверженному наибольшему риску, включая людей с инвалидностью, продовольствия, воды, медикаментов, жилья и товаров первой необходимости (например, для ремонта жилья).

- Разработать и установить оборудование для обнаружения и мониторинга и системы раннего предупреждения, учитывая требование, что они должны быть инклюзивными и доступными для различных видов инвалидности, а также эффективные сопутствующие системы коммуникации для всех групп населения и заинтересованных сторон, включая людей с инвалидностью.
- Проводить регулярные тренировочные учения и тренировки, охватывающие все аспекты общей «системы» реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе с учетом интересов сообщества и добровольцев. Такие учения и системы должны быть инклюзивными.
- Интегрировать различные профессиональные группы (инженеров, подрядчиков, ОЛИ, медицинских работников с опытом работы с людьми с инвалидностью, социальных работников и т. д.) в процесс подготовки к реагированию, чтобы эффективно и действенно вовлекать их в операции по обеспечению готовности, по реагированию и восстановлению.
- Координировать и управлять действиями по реагированию и сведениями агентств по оказанию помощи.

- Заранее убедиться, что создан жизнеспособный механизм для быстрого, рационального и прозрачного распределения средств после бедствия (Основной принцип 10).
- Выделять и защищать адекватные резервные фонды для реагирования на бедствия и восстановления (Основной принцип 3).

## Вопрос 9.1 Инклюзивное обнаружение, мониторинг и раннее предупреждение

Вопрос		Комментарии	
<p>Имеется ли у местных органов власти оборудование для прогнозирования и мониторинга, системы раннего оповещения о различных опасностях и/или любые соответствующие системы коммуникации, которые эффективно работают применительно к людям с инвалидностью, принимая во внимание все разнообразие инвалидности?</p>		<p>Сендайская рамочная программа действий рассматривает вопросы ограничения возможности в контексте снижения риска бедствий с акцентом на доступность и инклюзивность, а также признает значимое участие людей с инвалидностью.</p> <p>Конвенция о правах инвалидов (КПИ) затрагивает существенные аспекты СРБ. Среди наиболее важных статей, содержащихся в Конвенции, можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ст. 10: Государства-участники подтверждают, что каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь, и принимают все необходимые меры для обеспечения его эффективного осуществления инвалидами наравне с другими.</li> <li>- Ст. 11: Государства-участники обязуются предоставлять помощь инвалидам в чрезвычайных ситуациях, бедствиях и катастрофах.</li> </ul>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Местные органы власти располагают оборудованием для прогнозирования и мониторинга в рамках системы раннего предупреждения и системой коммуникации, которая эффективно работает для всего населения, в полной мере учитывая дифференцированные потребности и условия жизни людей с инвалидностью.		
	2 - Местный орган власти имеет оборудование для прогнозирования и мониторинга как часть системы раннего предупреждения и систему коммуникации, которая эффективно работает применительно к большинству (например, от 50 до 75%) людей с инвалидностью.		
	1 - Местные органы власти располагают оборудованием для прогнозирования и мониторинга в рамках системы раннего предупреждения, а также системой связи, которая эффективно работает менее чем для половины людей с инвалидностью.		
	0 - Не принимаются никаких конкретных мер для обеспечения эффективной работы систем раннего предупреждения для людей с инвалидностью.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки

<b>Вопрос 9.2 Учения</b>		
<b>Вопрос</b>	<b>Комментарии</b>	
Проводят ли местные органы власти ежегодные учения или симуляционные мероприятия, в которых участвуют люди с инвалидностью и их организации?	<p>Учения связаны с участием общественности и наращиванием потенциала на местном уровне. См. Основной принцип б.</p> <p>Учения для конкретных чрезвычайных ситуаций могут быть дополнены другими местными мероприятиями, а также версиями чрезвычайных событий меньшей силы (например, последствия небольших наводнений, небольших землетрясений и т. д.) для того, чтобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Отрабатывать аспекты реагирования на чрезвычайные ситуации, такие как контроль толпы.</li> <li>• Проверять пропускную способность потенциальных маршрутов эвакуации.</li> <li>• Оценивать доступ, время реагирования и т. д.</li> </ul>	
<b>Ответы</b>	<b>Средства проверки (объяснение и обоснование)</b>	
3 - Проводится серия высокореалистичных учений, утвержденных и совместно проводимых различными специалистами, включая ОЛИ, по наиболее вероятному и наиболее тяжелому сценарию и с учетом особых потребностей людей с инвалидностью.		
2 - Ежегодные или регулярные учения проводятся по нескольким сценариям, иногда привлекаются ОЛИ, и учения включают некоторые особые потребности людей с инвалидностью.		
1 - Выполняются частичные учения для конкретных целей. Сценарии ограничены и включают людей с инвалидностью в ограниченной степени.		
0 - Учения, в которых участвуют люди с инвалидностью, не проводятся.		
<b>Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью</b>	<b>Ответственная организация</b>	<b>Временные рамки</b>

### Вопрос 9.3 Кампании по повышению осведомленности и многосценарные учения

Вопрос		Комментарии	
<p>Проводят ли местные органы власти кампании по улучшению осведомленности и/или учения по борьбе с различными опасностями, которые способствуют улучшению информирования о дифференцированных потребностях людей с инвалидностью в чрезвычайных ситуациях, требующих эвакуации, поиска и спасения, управления убежищами?</p>			
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - Да, регулярно проводятся кампании и учения для различных типов чрезвычайных ситуаций, в ходе которых обучаются люди с инвалидностью, их семьи и ОЛИ, а также спасатели и специалисты по оказанию первой помощи, имеется справочник специалистов, а также убежища и другие объекты, оборудованные для удовлетворения различных потребностей.		
	2 - Они проводятся, но не на регулярной основе. Однако у местных органов власти есть актуальный перечень обученных специалистов по поиску и спасению, а также список требований к убежищам.		
	1 - Они проводятся, но не на регулярной основе. У местных органов власти нет перечня обученных специалистов по поиску и спасению или перечня требований к убежищам.		
	0 - Никогда не проводились		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки



## Основной принцип 10: Ускоренное восстановление и принцип «Лучше, чем было» Дополнение - Инклюзия людей с инвалидностью в процесс восстановления/принцип «Лучше, чем было»

Согласно данным (сети LAC DiDRR): «(...) на этапе восстановления люди с инвалидностью исключены из процесса принятия решений, а их особые потребности игнорируются»

Местные органы власти должны обеспечить наличие достаточных и адекватных планов в соответствии с выявленными рисками для того, чтобы после любого бедствия потребности пострадавших людей были в центре внимания при восстановлении и реконструкции, чтобы разработать и реализовать усилия по восстановлению при их поддержке.

Восстановление по принципу «Лучше, чем было» является ключевым элементом Сендайской рамочной программы и десяти основных принципов. Реконструкция с учетом интересов людей с инвалидностью жизненно важна для обеспечения устойчивости. После бедствия возникнет необходимость:

- Обеспечить, чтобы потребности пострадавших сообществ, включая людей с уже имеющейся инвалидностью, а также тех, кто пострадал во время события, были поставлены в центр усилий по восстановлению и реконструкции, активно участвуя в разработке и реализации планов, ведущих к восстановлению инфраструктуры, активов и средств к существованию.
- Собирать, систематизировать и публиковать уроки, извлеченные из опыта людей с инвалидностью в прошлых сценариях бедствий, а также передовую практику по реагированию, разработанную с использованием этого подхода.
- Ответственные за планирование должны обеспечить соответствие программ восстановления долгосрочным приоритетам, в том числе принципу «Не оставлять никого в стороне», а также устойчивое развитие пострадавших от бедствий районов. Восстановление и реконструкцию можно в значительной степени планировать заранее, до наступления бедствия. *Инклюзия людей с инвалидностью должна рассматриваться на всех этапах.* Это имеет фундаментальное значение для инклюзивного восстановления по принципу «Лучше, чем было» и создания более устойчивой к бедствиям системы.



## Вопрос 10.1 Инклюзивная реконструкция и восстановление

Вопрос		Комментарии	
<p>Направлены ли реконструкция и восстановление после бедствия на построение более доступного и инклюзивного общества посредством значимого участия организаций людей с инвалидностью?</p>		<p>Инклюзия людей с инвалидностью и других уязвимых групп должна рассматриваться на всех этапах процессов реконструкции и восстановления.</p> <p>Сендайская рамочная программа, пункт V. «Роль заинтересованных сторон», подпункт iii, гласит: «Инвалиды и их организации играют решающую роль в оценке риска бедствий, а также в разработке и реализации планов, разработанных с учетом конкретных требований, принимая во внимание, в частности, принципы универсального дизайна».</p>	
Ответы		Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	3 - ОЛИ и другие субъекты, предоставляющие услуги социальной защиты, активно вовлечены в процессы реконструкции и восстановления, а также учтены дифференцированные и пересекающиеся потребности населения, особенно людей с инвалидностью, женщин и девочек и других наиболее подверженных риску групп.		
	2 - ОЛИ и другие субъекты, предоставляющие услуги социальной защиты, частично вовлечены в процессы реконструкции и восстановления, а дифференцированные и разнообразные потребности учтены в значительной степени.		
	1 - ОЛИ и другие субъекты, предоставляющие услуги социальной защиты, участвуют в процессах реконструкции и восстановления на <i>разовой</i> основе, при этом дифференцированные потребности учитываются недостаточно.		
	0 - ОЛИ и другие субъекты, предоставляющие услуги социальной защиты, не являются активными участниками процессов реконструкции и восстановления.		
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью		Ответственная организация	Временные рамки

## Вопрос 10.2 Обобщение извлеченных уроков

Вопрос	Комментарии	
<p>Существуют ли четкие процессы для извлечения уроков из неудач после бедствий, особенно в отношении участия/воздействия на людей с инвалидностью с учетом других факторов, таких как пол, возраст, доход и географическое распределение? Существуют ли четкие и эффективные механизмы/процессы для учета этих уроков при разработке и реализации проектов реконструкции?</p>	<p>Оценка ответных мер и возможностей для улучшения (т. е. принципу «Лучше, чем было») после чрезвычайной ситуации или бедствия вносит значительный вклад в планирование и реализацию усилий по восстановлению; инклюзия людей с инвалидностью дает возможность улучшить системы и услуги, сделав их более инклюзивными и представительными, в то же время позволяя избежать или смягчить будущие риски бедствий.</p>	
Ответы	Средства проверки (объяснение и обоснование)	
	<p>3 - Установлены четкие процессы для извлечения уроков из любого конкретного бедствия или чрезвычайного события, особенно в отношении участия людей с инвалидностью и дифференцированного воздействия таких событий. Местные власти взяли на себя эту ответственность и создали четкие и эффективные механизмы и процессы для учета этих уроков при разработке и реализации проектов реконструкции.</p>	
	<p>2 - Существуют процессы для систематического изучения и распространения выводов из полученных уроков с целью выявления возможностей для улучшения ситуации после бедствия, особенно в отношении участия и/или воздействия на людей с инвалидностью и другие уязвимые группы, но эти знания поступают от субъектов, внешних по отношению к муниципалитету.</p>	
	<p>1 - Определенные выводы из уроков об участии и/или влиянии на людей с инвалидностью усваиваются и распространяются, но не систематическим или значимым образом.</p>	
	<p>0 - Извлеченные уроки не планируются и не институционализируются, не являются результатом конкретной цели и зависят от инициативы конкретных людей.</p>	
Действия по содействию инклюзии людей с инвалидностью	Ответственная организация	Временные рамки

## Приложение 1: Терминология

Определения, приведенные в следующем глоссарии, взяты из терминологии по снижению риска бедствий Конвенции о правах инвалидов, Международной классификации функционирования, ограниченной жизнедеятельности и здоровья (МКФ) и Межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий (МРГОС)<sup>11</sup>.

<b>Доступность</b>	Доступность — это предоставление равного доступа для всех. Без возможности доступа к объектам и услугам, предоставляемым в обществе, люди с инвалидностью никогда не будут полностью интегрированы в общественную жизнь. К отсутствию доступности, например, относятся такие вещи, как лестницы, отсутствие информации в доступных форматах, таких как шрифт Брайля и язык жестов, а также общественные услуги, предоставляемые в форме, которую люди с инвалидностью не могут понять.
<b>Барьеры</b>	Все факторы в окружающей человека среде, наличие или отсутствие которых ограничивают функционирование и приводят к ограничению возможностей.
<b>Строительные нормы и правила</b>	Набор постановлений или правил и соответствующих стандартов, предназначенных для регулирования аспектов проектирования, строительства, материалов, изменения и заселения сооружений, необходимых для обеспечения безопасности и благополучия людей, включая устойчивость к обрушению и повреждениям.
<b>Потенциал</b> (* По данным ICF (**) В соответствии с терминологией, предложенной УСРБ ООН.	Это «конструкт», который указывает, в качестве квалификатора, на максимально возможный уровень функционирования, которого человек может достичь в данный момент времени, в одной из областей, включенных в «Активность и участие». Потенциал измеряется в однородной или стандартизированной среде и поэтому отражает способность индивидуума адаптироваться к среде. Компонент «Факторы окружающей среды» может быть использован для описания характеристик этой единой или стандартизированной среды.*  Сочетание всех сильных сторон, факторов и ресурсов, имеющихся в организации, у местного населения или в обществе для регулирования и снижения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия**

<sup>11</sup> [https://www.preventionweb.net/files/50683\\_oiewgreportenglish.pdf](https://www.preventionweb.net/files/50683_oiewgreportenglish.pdf)

<b>Коммуникация</b>	«Коммуникация» включает языки, отображение текста, шрифт Брайля, тактильную коммуникацию, крупный шрифт, доступные мультимедийные устройства, а также письменный язык, слуховые системы, упрощенный язык, оцифрованные речевые носители и другие дополнительные или альтернативные способы, средства и форматы коммуникации, включая доступные информационно-коммуникационные технологии.
<b>Инвалидность</b>	Инвалидность – это изменяющееся понятие, являющееся результатом взаимодействия между людьми с нарушениями и отношенческими преградами и барьерами окружающей среды, которые препятствуют их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.
<b>Управление рисками бедствий</b>	Управление рисками бедствий – это применение политики и стратегий, направленных на снижение риска бедствий, для предотвращения нового риска бедствий, снижения существующего риска бедствий и управления остаточным риском в целях содействия укреплению потенциала противодействия и сокращению потерь, вызываемых бедствиями
<b>Снижение риска бедствий</b>	Снижение риска бедствий нацелено на недопущение возникновения нового и снижение существующего риска бедствий и управление остаточным риском, содействуя тем самым укреплению потенциала противодействия и, следовательно, достижению устойчивого развития..
<b>Реагирование</b>	Действия, предпринимаемые непосредственно до, во время или сразу после бедствия с целью спасения жизни, уменьшения последствий для здоровья, обеспечения общественной безопасности и удовлетворения первоочередных потребностей пострадавших людей.
<b>Конвенция о правах инвалидов (КПИ)</b>	Международный документ ООН по правам человека или международное право в области прав человека, направленное на защиту прав и достоинства инвалидов. Стороны Конвенции обязаны поощрять, защищать и обеспечивать полное осуществление прав человека лицами с инвалидностью и обеспечивать их полное равенство перед законом.
<b>Язык</b>	Означает как разговорный язык, так и язык жестов и другие формы невербального общения.
<b>Митигация (Смягчение воздействия)</b>	Уменьшение или сведение к минимуму отрицательного воздействия опасного события.
<b>Участие</b>	Вовлеченность человека в жизненную ситуацию. Представляет собой взгляд общества на функционирование.
<b>Люди с инвалидностью</b>	К людям с инвалидностью относятся лица с устойчивыми нарушениями сенсорного, физического, психологического, интеллектуального или другого характера, потенциально препятствующими, при

	взаимодействии с различными барьерами, их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.
<b>Готовность</b>	Знания и потенциал государственных структур, организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, общин и отдельных лиц, которые помогают эффективным образом предвидеть воздействие вероятных, неизбежных или уже имеющих место бедствий, реагировать на них и ликвидировать их последствия
<b>Восстановление</b>	. Восстановление или улучшение средств к существованию и здоровья, а также экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов, систем и видов деятельности пострадавшего от бедствий населения или общества, в соответствии с принципами устойчивого развития и концепцией восстановления по принципу «лучше, чем было», в целях избежания или снижения будущего риска бедствий
<b>Устойчивость (Потенциал противодействия)</b>	Способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления риском
<b>Ограничения участия</b>	Это проблемы, с которыми человек может столкнуться в жизненных ситуациях. Наличие ограничения участия определяется путем сравнения участия этого человека с участием, ожидаемым от человека без инвалидности в той же культуре или обществе.
<b>Оценка риска бедствий</b>	Качественная или количественная методика определения природы и масштаба риска бедствий посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий подверженности угрозе и уязвимости, которые в своей совокупности могут нанести вред людям и причинить ущерб имуществу, службам, средствам к существованию и окружающей среде, от которых они зависят
<b>Универсальный дизайн</b>	«Универсальный дизайн» означает разработку продуктов, среды, программ и услуг, которыми могут пользоваться все люди в максимально возможной степени, без необходимости адаптации или специализированного дизайна. «Универсальный дизайн» не должно исключать вспомогательные технологии для отдельных групп инвалидов там, где они необходимы.
<b>Уязвимость</b>	Условия, определяемые физическими, социальными, экономическими факторами и факторами окружающей среды или процессами, которые повышают восприимчивость человека, сообщества, активов или систем к воздействию опасностей. Условия, определяемые физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз.

## Приложение 2: Профиль города или местного органа власти

В дополнение к общей информации о городе или местной администрации, а также для обеспечения участия людей с инвалидностью в процессах местного планирования, важно также иметь количественную информацию и точные актуальные данные для содействия принятию решений на основе фактических данных. Сендайская рамочная программа и показатели, определенные государствами-членами ООН, требуют предоставления дезагрегированных данных в разбивке по полу, возрасту, инвалидности, уровню дохода и т. д.

Предлагается собрать следующую информацию:

Профиль города	Общая численность и/или процент от общей численности населения	Источник информации
Численность людей с инвалидностью (оценочная распространенность)		
Информация в разбивке по доходам (ниже черты бедности)		
Информация в разбивке по полу		
Информация в разбивке по возрасту		
Информация в разбивке по видам инвалидности (нарушение физического развития, нарушение сенсорных функций, нарушение когнитивных функций, нарушение интеллектуального развития, психические заболевания, и некоторые формы хронических заболеваний)		
Информация в разбивке по микрорайонам или кварталам		

**Комментарий:** Отсутствие статистических данных, касающихся численности людей с инвалидностью в целом, и достоверных данных в частности, может быть проблемой. Статистическая дилемма обусловлена, среди прочих факторов, использованием не всегда стандартизированных методик, отсутствием дезагрегированных данных на уровне домохозяйств и конфиденциальностью таких данных. По ряду различных причин данные о распространенности инвалидности имеются не во всех странах, и зачастую

они не имеют желаемого уровня дезагрегации на местном уровне. Тем не менее, некоторые местные органы власти располагают такими данными.

Таким образом, для целей статистики и сбора данных о количестве людей с инвалидностью, а также для определения типа и степени инвалидности полезно рассмотреть вопросы Вашингтонской группы по функционированию<sup>12</sup> и инструменты исследования домашних хозяйств, такие как Типовое исследование инвалидности, разработанное Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирным банком.<sup>13</sup> С другой стороны, если эти данные отсутствуют, можно сделать оценку, используя а) данные Всемирного доклада по инвалидности Всемирной организации здравоохранения (2011),<sup>14</sup> который оценивает глобальную распространенность 15% населения в целом, имеющего ту или иную форму инвалидности, или б) если такие данные доступны в рамках национальной переписи или опроса<sup>15</sup> (несмотря на чувствительность данных на местном уровне), можно сделать статистический прогноз. Полученные данные могут быть не совсем точными, но, тем не менее, они дадут оценку, которая поможет сделать работу на местах более инклюзивной.

Кроме того, для лучшего понимания дифференцированных рисков и возможных последствий, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, необходимо провести качественную оценку их положения, определив условия жизни этих людей и их семей, барьеры, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, а также их опыт в прошлых бедствиях или чрезвычайных ситуациях и извлеченные из них уроки. Предлагается собирать такую информацию совместно с государственными служащими, участвующими в социальной защите людей с инвалидностью, а также с организациями людей с инвалидностью (ОЛИ).

<b>Положение людей с инвалидностью в городе / местном органе власти</b>		
Социально-экономическая ситуация	Основные барьеры, с которыми они сталкиваются	Опыт прошлых бедствий

<sup>12</sup>[https://www.washingtongroup-disability.com/fileadmin/uploads/wg/Documents/Questions/Washington\\_Group\\_Questionnaire\\_2\\_-\\_WG\\_Extended\\_Set\\_on\\_Functioning.pdf](https://www.washingtongroup-disability.com/fileadmin/uploads/wg/Documents/Questions/Washington_Group_Questionnaire_2_-_WG_Extended_Set_on_Functioning.pdf)

<sup>13</sup><https://www.who.int/news-room/questions-and-answers/item/model-disability-survey>

<sup>14</sup><https://www.who.int/publications/i/item/9789241564182>

<sup>15</sup> Если имеются оба варианта, предпочтительнее использовать национальное исследование, направленное на инвалидность, поскольку переписи могут быть ограничены по количеству вопросов, касающихся инвалидности, и методология может быть основана на нарушении, а не на функциональности; таким образом, такие исследования могут с большей вероятностью дать более сложные и подробные демографические характеристики.

### Составление карты соответствующих заинтересованных сторон и групп

Пожалуйста, перечислите соответствующие группы и их представителей, которые участвовали в сборе информации. Пожалуйста, укажите, были ли вовлечены организации людей с инвалидностью и/или для таких людей.

Информация о соответствующих группах (ИНФОРМАЦИЯ О ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОНАХ)		
Название	Тип организации	Контакты

**Комментарий:** Организации людей с инвалидностью (ОЛИ) являются ключевыми участниками процесса обеспечения устойчивости.



## Приложение 3: Дополнительная информация

### Справочная информация

Согласно прогнозам глобальной урбанизации (ДЭСВ ООН, 2014), к 2050 году почти 940 миллионов людей с инвалидностью будут жить в городах, что составляет 15% от 6,25 миллиардов жителей городов.<sup>16</sup> Согласно Всемирному докладу об инвалидности (ВОЗ, 2011)<sup>17</sup>, более миллиарда человек, или 15% населения мира, живут с той или иной формой инвалидности во всем мире; из них почти 200 миллионов испытывают значительные трудности в функционировании<sup>18</sup>. В докладе также подчеркивается, что: «во всем мире инвалиды имеют худшие показатели здоровья, более низкие достижения в образовании, меньшее участие в экономической жизни и более высокий уровень бедности, чем люди без инвалидности». Отчасти это связано с тем, что люди с инвалидностью сталкиваются с барьерами в доступе к услугам, которые многие из нас давно считают само собой разумеющимися, включая здравоохранение, образование, трудоустройство, транспорт, а также информацию. Эти трудности усугубляются в менее благополучных сообществах» (ВОЗ, 2011). Кроме того, бедствия непропорционально ухудшают неблагоприятные условия, в которых живут люди с инвалидностью.

Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью<sup>19</sup> (ЮНДИС) является результатом процесса, инициированного Генеральным секретарем в апреле 2018 года с целью укрепления общесистемной доступности для людей с инвалидностью и приоритезации их прав (Организация Объединенных Наций, 2018). Она была задумана в связи с признанием острой необходимости для системы ООН улучшить работу в отношении инклюзии людей с инвалидностью. Стратегия ЮНДИС направлена на оказание поддержки государствам-членам в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в реализации принципа «Не оставлять никого в стороне» и охвате наиболее уязвимых, используя все основные направления деятельности Организации Объединенных Наций. В соответствии с ЮНДИС, приоритезация правозащитного подхода к инвалидности, наряду с другими конкретными мерами, позволит позиционировать проблемы и опыт людей с инвалидностью как важный аспект при разработке, реализации, мониторинге и оценке политики и программ в политической, экономической и социальной сферах, чтобы они могли пользоваться благами наравне с другими.

---

<sup>16</sup> <https://www.un.org/en/development/desa/publications/2014-revision-world-urbanization-prospects.html>

<sup>17</sup> <https://apps.who.int/iris/handle/10665/44575>

<sup>18</sup> В соответствии с *Международной классификацией функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья* (МКФ), содержащейся во Всемирном докладе ВОЗ об инвалидности, которая понимает функционирование и ограничение жизнедеятельности как динамическое взаимодействие между состоянием здоровья и контекстуальными факторами, как личными, так и окружающей среды.

<sup>19</sup> <https://www.un.org/en/content/disabilitystrategy/>

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы<sup>20</sup> призывает к вовлечению и сотрудничеству всего общества в процессы снижения риска бедствий и необходимости многосекторальной, инклюзивной и доступной практики снижения риска бедствий. Она также способствует взаимодействию между различными уровнями власти и соответствующими заинтересованными сторонами, включая людей с инвалидностью, при разработке и реализации политики, планов и стандартов в области снижения риска бедствий. На протяжении нескольких лет Управление ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) продвигает инклюзивный подход в отношении людей с инвалидностью, гендерных, культурных и других групп, исторически подверженных наибольшему риску, в основных процессах и политике; активно координирует усилия по внедрению инклюзивного подхода с учетом вопросов инвалидности в реализацию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в соответствии с ее руководящими принципами.

В 2013 году глобальное исследование по вопросам инвалидности и бедствий, в котором приняли участие более пяти тысяч респондентов<sup>21</sup>, выявило трудности, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью при немедленной эвакуации в случае внезапного бедствия (только 20% смогли это сделать), отсутствие личного плана эвакуации (71% не имели его) и отсутствие знаний о существовании плана управления бедствиями в их городе/поселке/общине (только 17% знали о нем и только 14% получили консультации). После получения этих результатов Маргарета Вальстрём (бывший помощник Генерального секретаря ООН по снижению риска бедствий в 2008-2015 годах) сказала: «Результаты этого опроса шокируют. Он ясно показывает, что основная причина, по которой непропорционально большое число людей с инвалидностью страдает и погибает в бедствиях, заключается в том, что их потребности игнорируются и ими пренебрегают в официальном процессе планирования в большинстве ситуаций. Они часто полностью зависят от доброты семьи, друзей и соседей в вопросах выживания и безопасности»

Ссылаясь на принцип Конвенции о правах инвалидов<sup>22</sup> (КПИ) о полном и эффективном участии и вовлечении в жизнь общества, люди с инвалидностью должны иметь возможности наравне с другими активно участвовать во всех процессах принятия решений по политике и программам, а также в форумах, где поднимаются вопросы международного развития. Статья 11 Конвенции гласит:

---

<sup>20</sup> <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>

<sup>21</sup> Опрос, проведенный в рамках Международного дня по уменьшению опасности бедствий 2013 года по теме «Жизнь с инвалидностью и бедствия» с участием 5450 человек (52% женщин и 48% мужчин из 126 стран), показал, что во всех уголках мира с людьми, живущими с инвалидностью, редко советуются по поводу их потребностей. На самом деле, только 20 процентов могли эвакуироваться немедленно и без каких-либо трудностей в случае внезапно начавшегося бедствия, остальные могли сделать это, но с некоторыми трудностями, а шесть процентов не могли эвакуироваться вообще. При наличии достаточного времени процент тех, кто сможет эвакуироваться без каких-либо трудностей, увеличивался с 20% до 38%. Несмотря на это, 58% людей с инвалидностью выразили мнение, что они все равно будут испытывать некоторые или большие трудности при эвакуации, а 4% все равно не смогут эвакуироваться. Это новаторское исследование также показало, что 71% респондентов не имеют личного плана подготовки к бедствиям, только у 31% всегда есть кто-то, кто поможет им эвакуироваться, а у 13% нет никого, кто мог бы им помочь. **Только 17% респондентов знали о наличии плана управления бедствиями в их городе, поселке или общине, и только 14% заявили, что с ними консультировались по этому поводу.** В то же время **50 процентов респондентов выразили желание участвовать в управлении бедствиями на уровне сообществ**, еще 21 процент — не уверены, а 24 процента сказали, что не хотят.

<sup>22</sup> <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-persons-disabilities>

*Государства-участники принимают в соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия.*

Сеть инклюзивного управления рисками бедствий с участием людей с инвалидностью стран Латинской Америки и Карибского бассейна (LAC Disability Inclusive DRR Network) отмечает, что «доказано, что люди с инвалидностью обычно исключены из всех тех этапов, которые традиционно считаются фазами управления рисками бедствий. На этапе анализа люди с инвалидностью невидимы и не участвуют в процессах планирования. На этапе обработки данных люди с инвалидностью фактически исключены из систем предупреждения и сигнализации, планов действий в чрезвычайных ситуациях и процессов наращивания потенциала. На этапе реагирования информационно-коммуникационные системы неадекватны, особые потребности людей с инвалидностью не учитываются в процессе эвакуации, а временные убежища, как правило, не имеют даже базовых условий для доступности. Наконец, на этапе восстановления люди с инвалидностью исключаются из процесса принятия решений, а их особые потребности игнорируются»<sup>23</sup>

Первый сквозной принцип, выдвинутый для целей настоящего Приложения, касается **значимого участие**. КПИ, признавая, что «к инвалидам относятся лица, имеющие длительные физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения, которые во взаимодействии с различными барьерами могут препятствовать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими». Она призывает государства-участников к полному и эффективному участию и вовлечению людей с инвалидностью во все сферы жизни; предоставлению им социальных, экономических, образовательных, культурных, медицинских, технологических и других средств, необходимых для наивысшей степени автономии, в том числе посредством соответствующих законодательных, административных и других мер. Значимое участие также подразумевает признание разнообразия среди людей с инвалидностью, не только в отношении самой инвалидности, но и в отношении пола, возраста, расы, этнической принадлежности, уровня дохода, географических аспектов и других факторов, наряду с пересекаемостью этих категорий.

Что касается стратегий инклюзивной устойчивости на местном уровне, значимое участие людей с инвалидностью, как носителей прав, должно присутствовать в каждом действии, компоненте и мероприятии и на всех этапах составления программ (оценка, планирование, реализация, оценка результатов), уважая принципы автономии и представления себя от собственного имени.<sup>24</sup> В

---

<sup>23</sup> <http://desastresydiscapacidad.net/en>

<sup>24</sup> Представление людей с инвалидностью от собственного имени способствует их участию в пространстве принятия решений; предлагается определить местные органы, процессы, организации и т. д., которые разрабатывают процессы привлечения внимания к проблемам людей с инвалидностью и способствуют представлению от собственного имени, чтобы именно сами люди с инвалидностью выражали свои требования, опасения и претензии.

таких процессах представление себя от собственного имени может также осуществляться через организации людей с инвалидностью (ОЛИ).

Вторым сквозным принципом, о котором здесь идет речь, является принцип **доступности**. Для того чтобы участие было эффективным, необходимо выявить барьеры, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, и добиваться активного и представительного участия различных групп субъектов. Для этого необходимо обеспечить адекватный и своевременный доступ к информации и к физическим местам, где осуществляется деятельность. Местные органы власти также должны гарантировать, что участие будет безопасным, достойным и будет способствовать независимости и автономии.

Другими словами, значимое участие людей с инвалидностью и их организаций может быть достигнуто только тогда, когда доступность рассматривается во всех ее аспектах. Таким образом, люди с инвалидностью будут активно участвовать в разработке инклюзивных местных стратегий.

## Область применения

Это **Приложение по инклюзии людей с инвалидностью** следует использовать вместе с Оценочным листом для городов по устойчивости к бедствиям<sup>25</sup>. Его цель — способствовать инклюзии и доступности городской среды, чтобы ни один человек с инвалидностью не остался в стороне. Таким образом, предлагаемые здесь адаптации соответствуют 7 принципам универсального дизайна.<sup>26</sup> Хотя принципы инклюзии являются широкими, настоящий документ основан на руководящих принципах в отношении роли «заинтересованных сторон», изложенных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.<sup>27</sup> Для рассматриваемых целей отправной точкой для реализации данного приложения является фокус на людей с инвалидностью, понимание того, что их потребности дифференцированы, и что инклюзия требует особого внимания для обеспечения полного учета таких дифференцированных потребностей и вклада.

---

<sup>25</sup> <https://mcr2030.undrr.org/disaster-resilience-scorecard-cities>

<sup>26</sup> Справедливое использование, гибкость в использовании, простое и интуитивное использование, воспринимаемая информация, терпимость к ошибкам, низкие физические усилия, а также размер и пространство для подхода и использования.

<sup>27</sup> <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>

## Нормативно-правовая база

**Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы** была принята странами-членами ООН в 2015 году для достижения «существенного снижения риска бедствий и человеческих жертв, потерь средств к существованию и здоровья, а также в экономических, физических, социальных, культурных и экологических активах людей, предприятий, сообществ и стран" Среди прочего, в Сендайской рамочной программе<sup>28</sup> говорится, что:

«Снижение риска бедствий требует вовлеченности и партнерского взаимодействия на уровне всего общества. Для этого необходимо также расширить возможности и обеспечить инклюзивное, доступное и недискриминационное участие с особым вниманием тем, кто больше всех страдает от бедствий, особенно самым малообеспеченным категориям населения. Все стратегии и практическая деятельность должны осуществляться с учетом таких факторов, как пол, возраст, наличие или отсутствие инвалидности и культурные особенности; необходимо поощрять инициативность женщин и молодежи. В этом контексте особое внимание следует уделять улучшению организованной добровольной деятельности граждан». (пункт 19d)

«Снижение риска бедствий требует подхода, учитывающего разные виды угроз, и инклюзивного процесса принятия решений, основанного на открытом обмене и распространении дезагрегированных данных, в том числе в разбивке по полу, возрасту и наличию или отсутствию инвалидности, а также на легкодоступной, обновленной, понятной, научно обоснованной, неконфиденциальной информации о рисках, дополненной традиционными знаниями». (пункт 19g)

«Важнейшее значение имеет расширение прав и возможностей женщин и людей с инвалидностью в плане публичной поддержки и поощрения подходов к реагированию, восстановлению, реабилитации и реконструкции, основанных на принципах гендерного равенства и всеобщей доступности. Бедствия демонстрируют, что этап восстановления, реабилитации и реконструкции, к которому необходимо готовиться до возникновения бедствия, имеет решающее значение для восстановления по принципу «Лучше, чем было», в том числе посредством объединения мер по снижению риска бедствий с мерами по обеспечению развития, что позволяет укрепить потенциал противодействия стран и населения бедствиям». (параграф 32)

«Учет мнений инвалидов и представляющих их интересы организаций имеет решающее значение при оценке рисков бедствий и разработке и реализации планов, адаптированных к конкретным требованиям, в частности на основе принципов универсального дизайна». (пункт 3бiii).

---

<sup>28</sup> См. разделы III. Руководящие принципы и V. Роль заинтересованных сторон, соответственно

В **Конвенции о правах инвалидов (КПИ)** отмечается, что Государства-участники гарантируют инвалидам политические права и возможность пользоваться ими наравне с другими, и в этой связи активно содействуют созданию условий, в которых инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами без дискриминации и наравне с другими, и поощрять их участие в государственных делах». (статья 29 КПИ).

**Даккская декларация**<sup>29</sup> направлена на «расширение сотрудничества между правительствами (местными и национальными), агентствами по развитию, ООН, НПО, общественными организациями, людей с инвалидностью, организациями, людей с инвалидностью (ОЛИ), специалистами, активными гражданами, научными учреждениями, частным сектором и другими ключевыми заинтересованными сторонами для совместной работы и обеспечения эффективной реализации инклюзивности в рамках Сендайской рамочной программы на всех уровнях для снижения уязвимости, предотвращения и уменьшения последствий бедствий для людей с инвалидностью».<sup>30</sup>

Настоящее **Приложение по инклюзии людей с инвалидностью** также связано с **Целями устойчивого развития**,<sup>31</sup> и, в частности, отвечает на ЦУР 10 по сокращению неравенства. Важно отметить, что государства и местные органы власти, которые уделяют приоритетное внимание снижению неравенства и уязвимости, лучше подготовлены к удовлетворению этих потребностей во время кризиса.

## Концептуальная основа

Понимание инвалидности концептуально развивалось из медицинской и социальной моделей, в первой из которых инвалидность рассматривается как следствие болезни, травмы или проблемы со здоровьем, а во второй — как социальная проблема. В

---

<sup>29</sup> <https://www.preventionweb.net/news/dhaka-call-inclusion-drr>

<sup>30</sup> <http://dkconf18.modmr.gov.bd/wp-content/uploads/2018/05/Dhaka-Declaration-2018.pdf>

<sup>31</sup> Цель 4, касающаяся инклюзивного и справедливого качественного образования и поощрения возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех; Цель 8, направленная на содействие поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех; Цель 10, направленная на сокращение неравенства внутри стран и между ними путем расширения прав и возможностей и содействия социальной, экономической и политической инклюзии всех, включая инвалидов; Цель 11, направленная на обеспечение инклюзивности, безопасности и устойчивости городов и населенных пунктов; и Цель 17 в части, касающейся инвалидности. Источник.

<https://www.un.org/development/desa/disabilities/about-us/sustainable-development-goals-sdgs-and-disability.html>

настоящее время инвалидность понимается как результат взаимодействия различных факторов, присущих человеку, окружающей среде и обществу, что в большей степени соответствует понятию барьеров в окружающей среде, о которых говорилось выше в связи с КПИ.

С точки зрения прав человека, предлагается, что дискриминационная, культурная и социальная практика исключения, присутствующая в человеческих отношениях, представляет собой барьеры для развития людей с инвалидностью, ставя их в невыгодное положение и усугубляя условия их уязвимости.

Барьеры, затрагивающие людей с инвалидностью, включают такие факторы, как недоступные физические пространства и среда, отсутствие соответствующих вспомогательных технологий, укоренившаяся стигма и негативное отношение населения к инвалидности, услуги и политика, которые отсутствуют или препятствуют их участию во всех сферах жизни. Эти барьеры усугубляются, в частности, условиями бедности, недоедания, эпидемий, насилия, миграции, неграмотности и безработицы. В этом смысле здесь предлагается устранить отношенческие, социальные, физические, городские, архитектурные, коммуникационные и информационные барьеры. Акцент делается на необходимости создания среды и социальных услуг, доступных для всех людей, чтобы они, основываясь на своем самоопределении, могли самостоятельно определять процесс своего развития.

Поскольку существуют различные виды инвалидности, рекомендуется обратиться к официальной классификации, используемой соответствующим органом или в органах здравоохранения каждой страны. Без ограничения других аспектов, в качестве примера можно привести:

- Физическую инвалидность
- Расстройство восприятия
- Психическую или интеллектуальную формы инвалидности.

Таким образом, будет достигнуто четкое понимание различных видов инвалидности и руководящих принципов, установленных по вопросам инвалидности в каждой стране.

В Приложении 1 приведены общие определения терминов, связанных с инвалидностью и снижением риска бедствий.

## Благодарности

В данном приложении использован опыт и знания группы экспертов. Карлос Кайзер из *ONG Inclusiva* подготовил первую версию этого документа. Общая координация и технические аспекты обеспечивались Региональным офисом УСРБ ООН для Северной и Южной Америки и Карибского бассейна Дженнифер Гуральник, Йоханной Гранадос Алькала и Клеманом Да Крузом, поддержка при проведении анализа обеспечивалась Адрианой Кампело и Кристобалем Лопесом Масиэлем.

Материалы также были предоставлены:

- Стефани Данненманн-Ди Пальма, УСРБ ООН
- Амели Тиссеренк (Humanity & Inclusion, H&I)
- Марио Пурункахас (Латиноамериканская сеть неправительственных организаций людей с инвалидностью и их семей, RIADIS)
- Альберто Гомес Суаета (Arbeiter-Samariter-Bund Deutschland e.V., ASB)
- Сантьяго Тарапуэс (консультант УСРБ ООН)
- Антони Даттин (Панамериканская организация здравоохранения, ПАОЗ)
- Гордон Раттрей (Европейский форум по вопросам инвалидности)

Дизайн макета и разработка инструмента Excel для данного Приложения были осуществлены при поддержке Института по глобальному образованию и подготовке УСРБ ООН (GETI): Мутарика Пруксапонг, и Студенческая поддержка столичного города Инчхон: Еджин Лю и Хивон Хван.

УСРБ ООН хотело бы выразить признательность своим основным донорам за их поддержку: Швеции, Японии, Норвегии, Швейцарии и Финляндии. Кроме того, мы признательны за финансовую поддержку, предоставленную Финляндией, Испанией, США и Кореей специально в поддержку работы УСРБ ООН по проблемам инвалидности и MCR2030.

## Контактная информация

По всем вопросам, касающимся данного приложения, обращайтесь по адресу <https://mcr2030.undrr.org/who-we-are/contact-mcr2030>