

Пояснительная записка о данных / сведениях, указываемых в Оценочном листе устойчивости к бедствиям для городов

Предварительная оценка

<https://mcr2030.undrr.org/disaster-resilience-scorecard-cities>



Вклад в рамках инициативы «Повышение устойчивости и потенциала восстановления городов: внедрение Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы на местном уровне», осуществляемой при поддержке Европейской комиссии.

Основные принципы	Необходимая информация	Примеры справочных документов	Возможные источники
1 Наладить механизмы повышения устойчивости к бедствиям	Существующие стратегии и планы по снижению риска бедствий (СРБ) и их согласование с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий	<ul style="list-style-type: none"> Разделы генеральных планов города и планов развития, посвященные СРБ, включая планы развития территорий и инфраструктуры, план по охране окружающей среды или план устойчивого развития. Отдельные планы по СРБ 	Местные органы управления риском бедствий (УРБ), сообщества специалистов по УРБ, местные органы власти и другие органы, отвечающие за охрану окружающей среды и планы развития
	Организационная структура и механизм координации мер по управлению риском бедствий (УРБ) на местном уровне	<ul style="list-style-type: none"> Иерархическая структура органов, ответственных за СРБ Меморандумы о взаимопонимании между различными ведомствами и организациями Протоколы заседаний и любые документы, относящиеся к межведомственному сотрудничеству Механизм координации деятельности Документы о работе национальных, региональных и местных платформ Меры, принимаемые заинтересованными организациями 	Местные органы, отвечающие за СРБ, местные НПО и другие организации местного уровня, органы местного самоуправления
2 Определять, осмысливать и использовать сценарии реализации существующих и будущих факторов риска	Документы с изложением угроз, факторов подверженности и уязвимости, а также информация о риске на местном уровне	<ul style="list-style-type: none"> Статистические данные об угрозах, подверженности и уязвимости на местном уровне Ранжирование угроз, которым подвержен город, по степени вероятности и тяжести последствий База данных ущерба от локальных бедствий Общая оценка угроз Карты риска, угроз и уязвимости Местный профиль риска 	Пожарная служба, органы охраны окружающей среды, местные органы УРБ, НПО, ВУЗы
	Документы с описанием критически важных объектов (КВО) и взаимосвязи между ними	<ul style="list-style-type: none"> Карты расположения критически важных объектов (КВО) Информация о риске Приблизительная оценка ущерба Сценарии каскадного воздействия угроз на эти критически важные объекты 	Орган, отвечающий за развитие дорожной сети, Совет по вопросам водоснабжения, Совет по вопросам электроснабжения, отраслевые ведомства, местные органы власти, национальные и местные органы статистики, университеты
	Единое понимание и представление сценариев и картины совокупных последствий угрозы на территории города	<ul style="list-style-type: none"> Официальное информирование населения о вариантах воздействия бедствий и статистике реализации угроз в городе Предоставление документов по оценке риска (через интернет или в офлайн режиме через государственные учреждения и СМИ) План и график обновления оценки риска 	Местные советы по УРБ, НПО, ВУЗы, традиционные и интернет-СМИ, включая социальные сети

Основные принципы	Необходимая информация	Примеры справочных документов	Возможные источники
<p style="text-align: center;">3</p> <p style="text-align: center;"><i>Укрепить финансовые возможности для обеспечения устойчивости</i></p>	Информация об источниках финансирования СРБ	<ul style="list-style-type: none"> • Обособленный бюджет на цели СРБ или ассигнования из государственного бюджета на соответствующие мероприятия • Ссуды, лизинговые соглашения и гранты банков развития, гуманитарных организаций, целевых фондов и т.д. • Государственные гранты • Облигации устойчивости • Краудфандинг • Схемы налогообложения • Партнерство с частным сектором, соглашения о государственно-частном партнерстве • Бюджет и документы по планированию инвестиций • Счета прибылей и убытков по СРБ 	Национальные и местные органы, ответственные за бюджет и финансирование, местные органы управления риском бедствий, банки развития, международные организации, гуманитарные организации, международные и региональные целевые фонды, частный сектор
	Бюджет, специально выделенный на СРБ и управление в кризисных ситуациях	<ul style="list-style-type: none"> • Бюджетные документы • План управления риском бедствий • Планы действий в чрезвычайных ситуациях, разделы, посвященные ресурсам • Финансовая отчетность 	Местные органы УРБ, управления капитального строительства, департаменты по налогам и сборам, бюджетные управления
	Доступные схемы страхования для секторов, предприятий и сообществ	<ul style="list-style-type: none"> • Перечень имеющихся вариантов страхования с указанием условий и характеристиками подлежащего страхованию имущества • Статистические данные по страхованию для каждого района / сектора города 	Местные или частные страховые агентства, отдел охраны окружающей среды, местные органы власти, отделы статистики и переписи населения
	Документы с описанием любых стимулов и планов финансирования	<ul style="list-style-type: none"> • Ссуды, лизинговые соглашения, государственные субсидии, налоговые льготы за меры по повышению сейсмостойкости, противопоаводковые мероприятия и другие инициативы в области СРБ • Микрофинансирование домашних хозяйств, связанное с СРБ, адаптацией к изменению климата (АИК) или расширением источников жизнеобеспечения • Налоговые льготы и надбавки 	Местные или частные страховые агентства, местные органы УРБ, департаменты по налогам и сборам, финансовые учреждения
<p style="text-align: center;">4</p> <p style="text-align: center;"><i>Применять нормы проектирования и городского развития, направленные на обеспечение устойчивости</i></p>	Политика и планы городского развития	<ul style="list-style-type: none"> • Землепользование и пространственное планирование • Политика в отношении выбора мест новой застройки • Нормы проектирования, которые помогают предотвратить бедствия и смягчить их последствия, например, городское проектирование с учетом существующих водных объектов, включение в проекты мест временных убежищ на случай бедствий, учет требований к маршрутам для эвакуации (ширина улицы) • Руководства по городскому проектированию, например, нормы технического проектирования и ландшафтного планирования • Положения по проектированию и строительству • Контроль качества строительных работ и соблюдения требований безопасности 	Управление жилищного строительства и городского развития, отдел капитального строительства, органы местного самоуправления, отдел городского планирования
	Строительные нормы и правила (обязательные и рекомендательные) и их применение	<ul style="list-style-type: none"> • Нормы сейсмостойкого строительства • Нормы строительства зданий, устойчивых к воздействию циклонов • Нормы, носящие рекомендательный характер (например, BREEAM, LEED, Greenstar, REDi) • Пересмотр и обновление политики • Нормы планирования 	Орган, отвечающий за развитие, государственная структура по ликвидации последствий бедствий, местные органы власти, управление жилищного строительства и городского развития

Основные принципы	Необходимая информация	Примеры справочных документов	Возможные источники
<p>5</p> <p><i>Беречь естественные буферные зоны, чтобы усилить возможности защиты, предлагаемой природными экосистемами</i></p>	<p>Сведения общего характера о функциях экосистем</p>	<ul style="list-style-type: none"> Общие сведения и информация об экосистеме и ее защитных функциях, в том числе о снижении фильтрации воды, выращивании продуктов питания, видах топлива, секвестрации CO₂, фильтрации воздуха, затухании тепла, опылении, эстетической ценности и т.д. 	<p>Орган по охране окружающей среды, департамент лесного и сельского хозяйства, местные органы власти, научные учреждения, СМИ</p>
	<p>Использование зеленой и синей инфраструктуры (растительности и водных объектов) в градостроительных и инфраструктурных проектах</p>	<ul style="list-style-type: none"> Политика поддержки использования зеленой инфраструктуры, например, озеленения улиц, площадей и придорожных территорий; озеленение крыш и фасадов; развитие городского сельского хозяйства; зеленые коридоры; замена непроницаемых поверхностей; естественная фильтрация воды; дневное освещение городских построек; восстановление набережной и т.д. Политика поддержки использования синей инфраструктуры, например, увеличение речных коридоров, водно-болотных угодий и других водных объектов 	<p>Отдел городского планирования, агентство по охране окружающей среды, департамент лесного и сельского хозяйства, местные органы власти</p>
	<p>Соглашения между городами, касающиеся экосистем</p>	<ul style="list-style-type: none"> Трансграничные соглашения об охране окружающей среды 	<p>Агентство по охране окружающей среды, департамент лесного и сельского хозяйства, местные органы власти</p>
<p>6</p> <p><i>Укреплять организационный потенциал для обеспечения устойчивости</i></p>	<p>База данных об имеющихся ресурсах и необходимых навыках для снижения риска и реагирования на разработанные сценарии возникновения бедствий</p>	<ul style="list-style-type: none"> База данных или сведения об имеющихся на местах людских ресурсах (государственные, частные организации, независимые специалисты) с разбивкой по имеющимся у них навыкам и доступному оборудованию, а также с контактной информацией Соглашения с частным сектором, соседними городами или органами власти о предоставлении доступа к необходимым ресурсам для УРБ 	<p>Местные органы УРБ, городская администрация</p>
	<p>Кампания по повышению осведомленности, образовательная программа по снижению риска бедствий</p>	<ul style="list-style-type: none"> Информация о проведении общественных кампаний / образовательных программ по СРБ в прошлом Новостная программа, посвященная риску бедствий Информация об использовании социальных сетей и офлайн-СМИ для распространения сведений о риске бедствий 	<p>Местные органы УРБ, городская администрация, отдел образования, отдел по связям с общественностью, местные СМИ и образовательные учреждения</p>
	<p>Данные обзоров и исследований по вопросам устойчивости и эффективной борьбы с бедствиями, а также методы обмена данными</p>	<ul style="list-style-type: none"> Данные городских служб о населении, демографии, факторах уязвимости, рисках для объектов инфраструктуры, наводнениях, данные о произошедших бедствиях Коммуникационная стратегия и существующий веб-портал для обмена информацией о риске 	<p>Департамент статистики и переписи населения, местные органы по чрезвычайным ситуациям, департамент ГИС, национальные органы по чрезвычайным ситуациям, НПО</p>
	<p>Документы, относящиеся к обучению до бедствий, а также к обмену опытом между городами</p>	<ul style="list-style-type: none"> Программа обучения Учетные документы по обучению и проводимые курсы Взаимосвязанные учебные программы школ и ВУЗов Списки участников с указанием принадлежности к тому или иному сектору (правительство, частный сектор, НПО, местное население) Учебные материалы на всех языках, обычно используемых в городах Отчеты о проведении программ по обмену опытом между специалистами или между городами 	<p>Местные органы по чрезвычайным ситуациям, национальные органы по чрезвычайным ситуациям, органы образования и культуры, учебные заведения, НПО</p>

Основные принципы	Необходимая информация	Примеры справочных документов	Возможные источники
<p style="text-align: center;">7</p> <p><i>Иметь ясное представление о потенциале восстановления общества и работать над его повышением</i></p>	Информация о "низовых" или местных общественных организациях	<ul style="list-style-type: none"> Перечень местных общественных организаций и информация об их размере, роли и методах работы, а также о населении города, которое они охватывают Отчеты о прошедших тренингах по УРБ и количество участвовавших в них представителей низовых или местных общественных организаций 	Местные органы власти, НПО, региональные общественные организации, лидеры сообществ
	Информация о неимущих и уязвимых группах населения и доступном для них обучении	<ul style="list-style-type: none"> Статистические данные о населении районов с высоким уровнем бедности, мигрирующих или кочевых сообществах, жителях трущоб / фавел, пожилых людях, лицах, имеющих физические или психические заболевания, или инвалидах, детях, лицах, для которых официальный язык не является родным Отчеты о прошедших тренингах по УРБ и количество представителей уязвимых групп населения, охваченных тренингами 	Отдел статистики и переписи населения, местные органы власти
	Информация о частном секторе	<ul style="list-style-type: none"> Документально оформленные планы обеспечения непрерывности коммерческой деятельности и частота их обновления 	Органы местного самоуправления, отдел регистрации предприятий, частный сектор
	Методы, используемые для налаживания взаимодействия и диалога с гражданами, в целях обмена информацией и осуществления мер по СРБ	<ul style="list-style-type: none"> План / стратегия коммуникации Сведения об используемых медиа-каналах (социальные сети, радио, электронная почта, газеты, мобильные устройства) Мобильные приложения и сайты, используемые для краудсорсинга информации о риске 	Органы местного самоуправления, отдел по связям с общественностью, администрация города, СМИ, центр управления в чрезвычайных ситуациях
<p style="text-align: center;">8</p> <p><i>Повышать устойчивость объектов инфраструктуры</i></p>	Планы по повышению устойчивости к бедствиям для каждого объекта инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> Данные о выполнении плана обеспечения устойчивости к бедствиям для различных объектов инфраструктуры 	Одно или несколько отдельных ведомств, на балансе которых находятся объекты инфраструктуры
	Документы, содержащие перечень критически важных объектов (например, водоснабжения и санитарии, энергетики, транспорта, связи, здравоохранения, образования)	<ul style="list-style-type: none"> Документы с указанием количества населения, которое обслуживают те или иные объекты инфраструктуры Документы, содержащие данные о разрушении и повреждении критически важных объектов в результате бедствий в прошлом 	Одно или несколько отдельных ведомств, на балансе которых находятся объекты инфраструктуры
<p style="text-align: center;">9</p> <p><i>Обеспечить эффективное реагирование на бедствия</i></p>	Информация о реагировании на чрезвычайные ситуации, системах раннего оповещения и количестве населения в зоне их действия	<ul style="list-style-type: none"> Раннее оповещение и прогнозы с планом коммуникации Стандартный порядок действий в случае получения сигналов раннего оповещения и прогнозов Планы ликвидации последствий бедствий, обеспечения готовности и реагирования 	Национальный орган по чрезвычайным ситуациям, местные органы по чрезвычайным ситуациям, отраслевые ведомства, отдел по охране окружающей среды, центр раннего оповещения
	Кадровое обеспечение - службы быстрого реагирования и волонтеры	<ul style="list-style-type: none"> Документы или база данных по комплектации штатов Отчеты о проведении учений и практических занятий и анализ их результатов Документы с изложением правил сортировки пострадавших База данных обученных волонтеров и функции, возлагаемые на волонтеров 	Все агентства, предлагающие услуги быстрого реагирования

Основные принципы	Необходимая информация	Примеры справочных документов	Возможные источники
<p>9</p> <p><i>Обеспечить эффективное реагирование на бедствия</i></p>	<p>Информация о системах, в которых взаимодействие с другими агентствами имеет решающее значение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Стандарты, принятые для обеспечения взаимодействия • Отчеты о проведении оценок, • Извлеченные уроки и внесенные улучшения 	<p>Местные органы по чрезвычайным ситуациям, отраслевые агентства, НПО</p>
	<p>Оборудование для реагирования при ЧС и предметы первой необходимости (частично относится к Принципу 8 и частично к Принципу 9)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Документы или база данных об оборудовании, необходимом для реагирования на ЧС (например, автомобили для пожаротушения, машины скорой помощи, полицейские машины; вертолеты и самолеты; запасы продовольствия и предметов для оказания первой помощи; временные укрытия; резервные генераторы; технологический автотранспорт для налаживания связи, восстановления энергоснабжения, водоснабжения и канализации; другое критически важное оборудование, такое как землеройная техника, грузовики, лебедки, бензопилы и т.д. • Обеспеченность оборудованием • Соглашения о сотрудничестве между правительством, военными и гражданскими структурами о предоставлении резервного оборудования • Список предметов первой необходимости, которые могут понадобиться при различных сценариях бедствий, и сведения об их наличии 	<p>Национальный орган по чрезвычайным ситуациям, местные органы по чрезвычайным ситуациям, военизированные структуры, частный сектор / НПО</p>
<p>10</p> <p><i>Ускорить процесс восстановления, причем вновь отстраиваемые здания должны отвечать более высоким стандартам устойчивости</i></p>	<p>Планы восстановления после бедствий</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Экспресс-оценка ущерба и потребностей • Меры по временному замещению функций поврежденных объектов • Ремонт и удаление обломков • Меры по восстановлению экономики • Механизмы поддержки сообществ • Планы переселения • План финансовой помощи и распределения на этапе восстановления • Руководство по передовой практике • Извлеченные уроки, оценка после бедствий, анализ отказов, руководство по восстановлению согласно более высоким стандартам 	<p>Местные органы по ЧС, сообщества специалистов по борьбе со бедствиями, местные органы власти и другие органы, отвечающие за охрану окружающей среды и планирование</p>